

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**Федеральный закон
«Об основах организации разработки
и реализации государственной
региональной политики
в Российской Федерации»
(Проект)**

Москва
Научный эксперт
2009

УДК 342.25
ББК 67.401+66.3(2Рос)
С 89

Авторы: Сулакшин С.С., Лексин В.Н., Малчинов А.С., Хаванский Н.А.

С 89 **Пакет законодательной инициативы. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации». (Проект).** — М.: Научный эксперт, 2009. — 40 с.

ISBN 978-5-91290-079-2

УДК 342.25
ББК 67.401+66.3(2Рос)

ISBN 978-5-91290-079-2

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2009

Уважаемый субъект права законодательной инициативы!

Позвольте предложить Вам пакет законодательной инициативы — проект федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» с необходимыми в процедурах принятия сопроводительными документами, разработанный в Центре проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования (научный руководитель В.И. Якунин).

Отсутствие системного подхода к формированию государственной политики в сфере регионального развития значительно снижает ее эффективность. Во многом по причине слабого правового регулирования основ разработки и реализации государственной региональной политики, разрабатываемые и принимаемые федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации стратегические и программные документы в сфере регионального развития недостаточно взаимосвязаны и слабо согласованы между собой, а поэтому не справляются в должной мере с задачами территориального развития. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» призван устранить обозначенные проблемы в правовом регулировании.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и полностью готов к внесению в качестве законопроекта в Государственную Думу. Недостаёт только подписи субъекта права законодательной инициативы и непосредственного шага по внесению. Будем благодарны за поддержку нашей гражданской инициативы.

**С уважением,
генеральный директор Центра проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования,
д. физ.-мат. н., д. пол. н. профессор С.С. Сулакшин,
депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
первого и второго созывов (1993–1999 гг.)**

Содержание

1. Сопроводительное письмо 5
2. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики Российской Федерации» 6
3. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «Об основах организации разработки и реализации региональной политики в Российской Федерации» 27
4. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих изменению и принятию, в связи с принятием Федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» 35
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» 36

1. Сопроводительное письмо

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации».

Приложение:

- 1) текст проекта федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» на ___ л.;
- 2) пояснительная записка на ___ л.;
- 3) перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих изменению и принятию в связи с принятием федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» на ___ л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на ___ л.;
- 5) копия текста проекта федерального закона и материалов к нему на электронном носителе.

Ф.И.О.

2. Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики Российской Федерации»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Глава 1
Общие положения

Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон устанавливает основы организации разработки и реализации государственной региональной политики Российской Федерации (далее — государственная региональная политика).

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

государственная региональная политика — система ценностей и целей и необходимых для их достижения государственно-управленческих мер, реализуемых в нормативных правовых актах, программах и иных документах, направленных на региональное развитие;

Доктрина регионального развития Российской Федерации — нормативный правовой акт государственно-управленческого характера, определяющий содержание государственной региональной политики Российской Федерации, включая ее основные ценностные ориентиры, цели, направления и приоритеты, формирующий и приводящий в действие механизм ее исполнения на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы;

депрессивная территория (регион) — административная единица или совокупность сопредельных административных единиц в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющих однородную структуру экономики, оказавшаяся в результате кризиса в основной (основных) отраслях экономики в состоянии существенного экономического упадка;

эффективная (сбалансированная) заселенность — освоенность пригодной для проживания территории страны с плотностью населения, достаточной для ее социально-экономического развития, обеспечения территориальной целостности и безопасности;

объект государственной региональной политики — регион, в отношении которого осуществляется установленная на основании настоящего Федерального закона и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами государственная региональная политика;

регион — часть территории Российской Федерации, обладающая определенным экономическим, социальным, демографическим, инфраструктурным, природным и культурно-историческим потенциалом, которая находится в ведении соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации либо органов местного самоуправления; границы региона могут совпадать с границами одного или нескольких субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований;

региональное развитие — положительные сдвиги в социально-экономическом состоянии региона (регионов), характеризующиеся изменением соответствующих региональных показателей;

управление пропорциями регионального развития — деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, направленная на снижение внутрорегиональных и межрегиональных диспропорций;

территории с особым статусом — особые экономические зоны, закрытые административно-территориальные образования, наукограды, приграничные районы, зоны чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий, особо охраняемые природные территории.

Статья 3. Законодательство в сфере государственной региональной политики

1. Законодательство в сфере государственной региональной политики основано на Конституции Российской Федерации и федеральных конституционных законах и состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона «О Доктрине регионального развития Российской Федерации», иных федеральных законов, регулирующих отношения в сфере государственной региональной политики, а также законов субъектов Российской Федерации.

2. Нормы, содержащиеся в иных федеральных законах в сфере государственной региональной политики, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

3. Субъекты Российской Федерации принимают законы по вопросам государственной региональной политики в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, предусмотренными пунктом 1 настоящей статьи.

4. Нормы, содержащиеся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

5. Иные нормативные правовые акты по вопросам государственной региональной политики принимаются в случаях, предусмотренных законодательством в сфере государственной региональной политики.

Статья 4. Цели и задачи государственной региональной политики

1. Государственная региональная политика призвана обеспечить конституционно-правовыми, государственно-управленческими и ресурсными средствами:

1) равные возможности реализации человеком и гражданином своих прав и свобод, независимо от региона проживания;

2) территориальную целостность Российской Федерации и ее геополитические интересы;

3) согласование общегосударственных интересов, программ и проектов, реализуемых на территориях субъектов Российской Федерации, с интересами, приоритетами и возможностями развития субъектов Российской Федерации;

4) экономическую состоятельность и стабильность социально-экономического развития субъектов Российской Федерации;

5) создание механизма управления пропорциями регионального развития, снижение межрегиональной социально-экономической асимметрии, в том числе сбалансированную (эффективную) заселенность территории Российской Федерации и реабилитацию ее отдельных проблемных территорий.

2. Государственная региональная политика, обеспечивая проведение экономической, социальной и национальной политики Российской Федерации, базируется на конституционных основах федерализма, включая разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправие субъектов Российской Федерации между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, а равно самостоятельность местного самоуправления в пределах его полномочий.

3. Задачами государственной региональной политики являются:

1) создание условий для сбалансированного размещения производственной и социальной инфраструктуры на территории Российской Федерации;

2) совершенствование механизмов и процедур бюджетного федерализма, реструктуризация расходных полномочий и доходных источников между федеральными, региональными и местными органами власти;

3) внедрение механизмов, обеспечивающих дополнительные стимулы к повышению эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по устойчивому развитию территорий;

4) повышение эффективности разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, внедрение механизма согласования интересов и организации взаимодействия указанных органов власти при реализации ими полномочий по предметам совместного ведения и совершенствование механизмов исполнения полномочий;

5) формирование системы государственных минимальных социальных стандартов с учетом региональных особенностей;

6) повышение эффективности механизмов разработки и реализации государственной региональной политики (в том числе доктрин, программ, планов, прогнозов);

7) формирование системы полноценного информационного обеспечения деятельности органов государственной власти по осуществлению государственной региональной политики;

8) создание организационных, правовых и экономических условий межрегионального сотрудничества.

Статья 5. Основные направления и приоритеты государственной региональной политики

1. К основным направлениям государственной региональной политики относятся:

1) организация разработки и реализация государственной региональной политики;

2) координация деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части разработки и реализации государственной региональной политики;

3) обоснование приоритетов и механизмов реализации государственной региональной политики на установленный период;

4) разработка и принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов, определяющих содержание, приоритеты и механизмы государственной региональной политики;

5) формирование и обеспечение функционирования единой системы разработки и реализации документов, определяющих конкретные действия соответствующих органов власти в сфере государственной региональной политики (доктрины, прогнозы, программы, планы и др.);

6) организация распределения доходов и расходов между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами муниципальных образований, а равно и средств государственных внебюджетных фондов с учетом целей и задач государственной региональной политики в порядке, установленном бюджетным законодательством;

7) определение порядка и организация финансовой помощи (межбюджетные трансферты, дотации, субвенции) бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджетам муниципальных образований за счет средств федерального бюджета с учетом целей и задач государственной региональной политики;

8) определение порядка и организация деятельности федеральных фондов финансовой помощи (межбюджетные трансферты, дотации, субвенции) субъектам Российской Федерации с учетом целей и задач государственной региональной политики;

9) определение порядка и организация государственной поддержки депрессивных территорий в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;

10) определение территорий с особым статусом и установление особенностей режима их функционирования;

11) определение порядка и организация защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации;

12) определение порядка и организация межрегиональной интеграции совместно с ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации и иными межрегиональными организациями;

13) координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации в целях содействия их развитию;

14) определение порядка и организация информационного обеспечения разработки и реализации государственной региональной политики.

2. Приоритеты государственной региональной политики представляют собой обоснованные и наиболее значимые для регионального развития, общие для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации главные направления их совместной (согласованной) деятельности по реализации целей и задач государственной региональной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Выбор приоритетов основывается на проведении в соответствии с целями и задачами государственной региональной политики комплексной оценки текущей ситуации, прогнозе ее развития на 5 и 10 лет, исходя из ресурсных, включая

бюджетные, возможностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Приоритеты государственной региональной политики взаимоувязываются с направлениями внутренней и внешней политики Российской Федерации и учитываются в программах социально-экономического развития в сфере регионального развития, включая федеральные целевые программы и Федеральную инвестиционную программу, а также в документах территориального планирования.

3. Приоритеты государственной региональной политики устанавливаются Правительством Российской Федерации на период 5 и 10 лет с ежегодным их уточнением.

Статья 6. Принципы разработки и реализации государственной региональной политики

1. При разработке и реализации государственной региональной политики федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации руководствуются следующими принципами:

1) конституционность и законность;

2) баланс централизации и децентрализации государственного управления, который позволяет обеспечить участие всех соответствующих федеральных органов государственной власти в достижении целей и решении задач государственной региональной политики при методическом обеспечении, координации и контроле со стороны уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти;

3) согласование общегосударственных и региональных интересов, при котором федеральные программы и проекты, реализуемые на территории одних субъектов Российской Федерации, а также иные меры по федеральной поддержке функционирования и развития одних субъектов Российской Федерации не должны ухудшать социально-экономическую, экологическую и демографическую ситуацию на территории других субъектов Российской Федерации;

4) обоснованность действий соответствующих федеральных органов государственной власти в целях эффективного использования федеральных ресурсов и учет результативности предлагаемых решений в процессе выбора объектов федеральной поддержки (конкретных субъектов Российской Федерации);

5) открытость разработки и реализации государственной региональной политики: действия по ее разработке и реализации должны быть доступны для анализа и обсуждения всеми заинтересованными субъектами разработки и реализации государственной региональной политики.

2. Организация контроля соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, возлагается на Правительство Российской Федерации.

Статья 7. Субъекты разработки и реализации государственной региональной политики

Субъектами разработки и реализации государственной региональной политики в пределах их компетенции и возложенных полномочий являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. По ряду направлений разработки и реализации государственной региональной политики указанные органы вправе взаимодействовать с государственными и иными крупными хозяйствующими субъектами, а также с некоммерческими организациями.

Глава 2

Единая система документов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной региональной политики

Статья 8. Единая система документов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной региональной политики

1. В единую систему документов, обеспечивающую разработку и реализацию государственной региональной политики, входят: Доктрина регионального развития Российской Федерации, иные федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации, правовые акты органов местного самоуправления и нормативные правовые акты, предусмотренные в пункте 5 статьи 3 настоя-

щего Федерального закона, прогнозы социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, федеральные целевые программы для решения конкретных проблем отдельных субъектов и территорий Российской Федерации, межрегиональные и региональные программы развития, территориальные разделы национальных проектов, программ социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных целевых программ, концепций и стратегий развития крупных хозяйствующих субъектов, доктрин, концепций и стратегий развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы, документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2. Порядок разработки проектов документов, указанных в части 1 настоящей статьи, подлежащих рассмотрению Президентом Российской Федерации, Федеральным Собранием Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, устанавливаются ими самостоятельно. Порядок разработки и реализации программ, проектов и иных документов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, определяется соответствующими нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. Порядок разработки проектов документов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяется ими в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

3. Контроль разработки документов, указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляют уполномоченные федеральные органы государственной власти, а также уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Статья 9. Требования к единой системе документов, обеспечивающей разработку и реализацию государственной региональной политики

1. Единая система документов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной региональной политики, основывается на приоритетах и принципах разработки и реализации госу-

дарственной региональной политики в соответствии с ее целями и задачами, а также на согласованности порядка разработки документов между собой, общем методическом подходе к разработке и реализации прогнозно-плановых документов на федеральном и региональном уровнях, едином порядке информационного обеспечения и обмена информацией в процессе разработки документов, использовании единой общегосударственной правовой базы системы прогнозирования и планирования социально-экономического развития государства и субъектов Российской Федерации, установлении единого порядка взаимодействия органов государственной власти при разработке федеральных и региональных прогнозов, доктрин и программ социально-экономического развития.

2. Документы в сфере государственной региональной политики, разрабатываемые уполномоченными федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подлежат взаимному согласованию, обеспечивающему сопоставимость параметров и возможность их взаимной корректировки. Положения и параметры в документах, разработанных федеральными органами государственной власти, учитываются при разработке документов органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Процедуры взаимного согласования и учета положений и параметров в соответствующих документах федерального и регионального уровней устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Разработка Доктрины регионального развития Российской Федерации

1. Проект Доктрины регионального развития Российской Федерации разрабатывается федеральными органами исполнительной власти по поручению Правительства Российской Федерации и вносится им в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации для принятия в качестве федерального закона.

2. Доктрина регионального развития Российской Федерации основывается на установленных настоящим Федеральным законом целях, задачах, основных направлениях и приоритетах государственной региональной политики, принципах разработки и реализации государственной региональной политики и определяет главные способы и методы их достижения на долгосрочный период. Доктри-

на регионального развития Российской Федерации подлежит корректировке в соответствии с государственным прогнозированием социально-экономического развития Российской Федерации.

Статья 11. Разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации

1. Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, используемыми при разработке и реализации государственной региональной политики, являются совокупность обоснований и показателей, характеризующих перспективную динамику экономической и социальной ситуации по нескольким вариантам (сценариям), отличающимся вероятными сроками и результатами реализации отдельных концептуальных направлений государственной региональной политики по России в целом и по каждому субъекту Российской Федерации, а также параметрами федеральных целевых программ, национальных проектов, инвестиционных проектов, прогнозов экономической и политической конъюнктуры в мире.

2. Система, виды прогнозов социально-экономического развития, порядок их разработки устанавливаются Федеральным законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

3. Структура параметров, отличия сценариев развития и требования к обоснованности прогнозов, порядок их уточнения определяются Правительством Российской Федерации на основе Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

Статья 12. Разработка федеральных целевых программ, направленных на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации

1. Перечень федеральных целевых программ, направленных на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации, определяется в ходе разработки государственной Доктрины регионального развития Российской Федерации. При решении вопроса о целесообразности разработки федеральной целевой

программы учитывается, что решаемая на ее основе конкретная проблема является особо значимой или приоритетной для Российской Федерации или соответствующего региона, требует привлечения средств федерального бюджета и может быть решена в сроки действия программы.

2. Федеральные целевые программы, установленные в пункте 1 настоящей статьи, утверждаются Правительством Российской Федерации, которое определяет требования к их содержанию и структуре.

Статья 13. Территориальные разделы программ социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных целевых программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, программ развития муниципальных образований, концепций и стратегий развития государственных и иных крупных хозяйствующих субъектов, доктрин, концепций и стратегий развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы

1. Программы социально-экономического развития Российской Федерации, федеральные целевые программы, программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, программы развития муниципальных образований, концепции и стратегии развития государственных и иных крупных хозяйствующих субъектов, доктрины, концепции и стратегии развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы должны содержать территориальные разделы, позволяющие включать их задания и параметры в единую систему документов, обеспечивающую разработку и реализацию государственной региональной политики. Территориальные разделы указанных документов должны соответствовать целям и задачам государственной региональной политики на территориях отдельных субъектов Российской Федерации, а также содержать распределение программных мероприятий и ожидаемых результатов их реализации в соответствующих субъектах Российской Федерации.

2. Структура, требования к содержанию территориальных разделов документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава 3
Механизмы реализации
государственной региональной политики

**Статья 14. Механизмы реализации государственной
региональной политики**

1. Механизмы реализации государственной региональной политики включают организационные, экономические, финансовые и правовые методы и формы достижения целей и задач, а также реализации приоритетов государственной региональной политики.

2. Механизмами реализации государственной региональной политики являются:

1) федеральные целевые программы, направленные на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации;

2) межрегиональные и региональные программы;

3) территориальные разделы программ социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных целевых программ, концепций и стратегий развития крупных хозяйствующих субъектов, доктрин, концепций и стратегий развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы;

4) документы территориального планирования Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

5) меры бюджетно-налогового регулирования;

6) установление на территориях отдельных субъектов Российской Федерации или муниципальных образований временных специальных правовых режимов регулирования определенных видов деятельности в соответствии с законодательством;

7) издание федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, непосредственно направленных на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации или определяющих строительство крупных хозяйственных, инфраструктурных, социальных объектов, оказывающих значимое влияние на социально-экономическую и демографическую ситуацию на территории отдельных субъектов Российской Федерации;

8) изменение административно-территориального устройства Российской Федерации;

9) другие механизмы реализации государственной региональной политики, которые могут быть дополнительно введены в установленном порядке.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи механизмы используются в общем (для всех субъектов Российской Федерации и территорий Российской Федерации) и в особом (для отдельных субъектов Российской Федерации и отдельных территорий Российской Федерации) порядке.

Статья 15. Программно-целевые механизмы реализации государственной региональной политики

Федеральные целевые программы, направленные на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации и территориальные разделы программ социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных целевых программ, концепций и стратегий развития крупных хозяйствующих субъектов, доктрин, концепций и стратегий развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы, документы территориального планирования, предусмотренные статьями 12 и 13 настоящего Федерального закона, используются для корректировки социально-экономического развития или для решения конкретных проблем определенных субъектов Российской Федерации или территорий Российской Федерации путем использования федеральных бюджетных и внебюджетных финансовых источников для строительства хозяйственных, инфраструктурных или социальных объектов, финансовой помощи (межбюджетные трансферты, дотации, субвенции) для поддержки отдельных отраслей социальной сферы, предупреждения или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и в иных случаях.

Статья 16. Механизмы бюджетно-налогового регулирования государственной региональной политики

Механизмами бюджетно-налогового регулирования в соответствии с бюджетным законодательством являются:

1) порядок закрепления доходов, в том числе распределения поступающих налогов и сборов, и расходов за федеральным бюджетом, бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетами муниципальных образований;

2) порядок создания в составе федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации специальных фондов, средства которых используются для оказания финансовой помощи (межбюджетные трансферты, дотации, субвенции) бюджетам нижестоящих уровней.

Статья 17. Установление на отдельных территориях специальных правовых режимов

На территориях отдельных субъектов Российской Федерации или муниципальных образований могут вводиться специальные правовые режимы регулирования отдельных видов хозяйственной деятельности.

Специальные правовые режимы регулирования отдельных видов хозяйственной деятельности могут устанавливаться в пределах территорий, имеющих статус особых экономических зон, приграничных территорий, особо охраняемых территорий, закрытых административно-территориальных образований, горных территорий, территорий, относящихся к Крайнему Северу, а также территорий, приравненных к Крайнему Северу, иных территорий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Виды режимов, основания их введения, содержание, порядок установления и отмены определяются федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава 4

Информационное обеспечение разработки и реализации государственной региональной политики

Статья 18. Структура информационного обеспечения разработки и реализации государственной региональной политики

1. Информационное обеспечение разработки и реализации государственной региональной политики основывается на совокупности баз данных, систематизируемых и обобщаемых уполно-

моченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в области статистики.

2. Федеральный орган, указанный в пункте 1 настоящей статьи, осуществляет сбор информации, необходимой для разработки и реализации государственной региональной политики, и включает ее в единую государственную статистическую программу «Государственная региональная политика Российской Федерации», являющуюся общедоступной. Порядок, структура и перечень информации, обобщаемой в названной программе, утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Территориальные органы уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти по субъектам Российской Федерации собирают, обобщают и передают в установленном Правительством Российской Федерации порядке в федеральный орган, указанный в пункте 1 настоящей статьи, информацию по перечню показателей, предусмотренных государственной статистической программой «Государственная региональная политика Российской Федерации».

Статья 19. Обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления по информационному обеспечению разработки и реализации государственной региональной политики

1. В порядке, предусмотренном государственной статистической программой «Государственная региональная политика Российской Федерации»:

1) федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления представляют уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти или его территориальным органам информацию о ходе разработки и реализации государственной региональной политики;

2) федеральные налоговые органы, осуществляющие деятельность по учету базы налогообложения, объемов и видов налогов, а также по порядку их зачисления в доходную часть бюджетов разных уровней, представляют эту информацию по субъектам Российской Федерации и отдельным территориям в уполномо-

ченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти;

3) федеральные органы государственной власти, осуществляющие операции, связанные с расходами федерального бюджета и перечислением получателям соответствующих финансовых ресурсов, предоставляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти информацию о конечном распределении всех видов бюджетных расходов по всем субъектам Российской Федерации и о территориальном (субфедеральном) балансе всех расходов и доходов федерального бюджета.

2. Крупные хозяйствующие субъекты в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, ежегодно представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или его территориальные органы информацию о своей деятельности по соответствующим субъектам Российской Федерации по месту ее осуществления и месту ее предполагаемого осуществления на следующие 3–5 финансовых года: о численности работников (рабочих мест); об объемах налоговых платежей в бюджет субъекта Российской Федерации и в местные бюджеты; о реализации внутрикорпоративных социальных мер (в том числе о текущих и предполагаемых доходах работников); о реализации социальных программ в субъекте Российской Федерации (муниципальных образованиях), в том числе строительстве или финансировании деятельности социальных объектов; о строительстве новых производственных и иных объектов в субъекте Российской Федерации (в том числе в муниципальных образованиях); о нагрузке на объекты региональной производственной инфраструктуры (водопровод, канализация и т. п.); об объемах потребления природных ресурсов субфедерального или муниципального значения, а также об использовании земельных ресурсов. Указанная информация представляется в порядке, установленном государственной статистической программой «Государственная региональная политика Российской Федерации».

Глава 5

Организационное взаимодействие и ресурсное обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов российской федерации и органов местного самоуправления при разработке и реализации государственной региональной политики

Статья 20. Порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и координация их деятельности по осуществлению разработки и реализации государственной региональной политики

1. Порядок взаимодействия и конкретные виды деятельности соответствующих федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации государственной региональной политики устанавливаются федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий.

2. Порядок взаимодействия и конкретные виды деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по разработке и реализации государственной региональной политики устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

3. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами, в разработке и реализации государственной региональной политики принимают участие органы местного самоуправления. Порядок и формы участия органов местного самоуправления в разработке и реализации государственной региональной политики определяются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

4. Координация деятельности соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной вла-

сти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также ответственность за конечные результаты разработки и реализации государственной региональной политики возлагается на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Статья 21. Государственный доклад о реализации государственной региональной политики

1. Правительство Российской Федерации ежегодно подготавливает государственный доклад о реализации государственной региональной политики Российской Федерации, который содержит информацию об эффективности и результативности государственной региональной политики, задачах Правительства Российской Федерации по реализации этой политики в следующем году, а также о состоянии и проблемах развития федеративных отношений, отдельных субъектов Российской Федерации и отдельных территорий, местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Правительство Российской Федерации вносит государственный доклад о реализации государственной региональной политики Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в качестве дополнения к документам и материалам, предусмотренным бюджетным законодательством.

3. Государственный доклад о реализации государственной региональной политики Российской Федерации подлежит обязательному опубликованию.

4. Порядок подготовки, обязательного опубликования государственного доклада о реализации государственной региональной политики Российской Федерации и его внесения в палаты Федерального Собрания Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 22. Ресурсное обеспечение организации разработки и реализации государственной региональной политики

Разработка и реализация государственной региональной политики осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Объем расходов на

организацию разработки и реализации государственной региональной политики определяется на основе нормативов, устанавливаемых Правительством Российской Федерации и компенсируемых по статье «Государственное управление» федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Глава 6 Заключительные положения

Статья 23. О приведении в соответствие с настоящим Федеральным законом нормативных правовых актов

1. До приведения законодательства в соответствие с настоящим Федеральным законом законодательные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня вступления настоящего Федерального закона в силу, а также подготовить основанные на его положениях проекты федеральных законов.

3. Правительству Российской Федерации подготовить и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:

проект федерального закона «О государственной Доктрине регионального развития в Российской Федерации»;

проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации».

4. Правительству Российской Федерации подготовить и принять:

постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной статистической программы «Государственная региональная политика Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации «О ежегодном государственном докладе по реализации государственной региональной политики в Российской Федерации».

5. Рекомендовать органам законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять законы и иные нормативные правовые акты по вопросам государственной региональной политики в соответствующих субъектах Российской Федерации.

**Статья 24. Вступление в силу настоящего
Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

3. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «Об основах организации разработки и реализации региональной политики в Российской Федерации»

Социально-экономический уровень развития экономики России в значительной мере определяется уровнем регионального развития. Однако социально-экономическому развитию регионов препятствует целый комплекс проблем, среди которых особое место занимает усиливающаяся территориальная дифференциация субъектов Российской Федерации, недостаточно эффективная система государственного управления региональным развитием, которая не справляется с задачами территориального развития.

Эффективность государственного управления, понимаемая как способность реализовывать поставленные цели, в сфере регионального развития недостаточна, в частности, потому, что на сегодня отсутствует системный подход к вопросу самой организации как разработки, так и осуществления государственной региональной политики и федеральными органами государственной власти, и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В системе нормативно-правовых актов в сфере регионального развития отсутствует документ, который установил бы основы разработки и реализации государственной региональной политики, определил бы цели, задачи, принципы, приоритеты, субъекты, механизмы и другие важные вопросы государственной региональной политики. Но государственная региональная политика является исключительно интегративной, затрагивает целый ряд компетенций разных федеральных органов. Иными словами, Министерству регионального развития должны были бы в этом отношении «подчиняться» другие министерства и сами регионы, что невозможно. Управленческим выходом из этой ситуации является создание механизма координации и субординации в системе органов и субъектов управления, что требует соответствующего федерального закона, потому что

компетенции субъектов — участников государственного управления заданы и законами, и даже Конституцией. Такого документа на сегодня нет.

Во многом по этой причине разрабатываемые и принимаемые в настоящее время федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления стратегические, программные, прогнозные документы в сфере регионального развития недостаточно взаимосвязаны и согласованы между собой, а потому и не справляются в должной мере с поставленными перед ними задачами. Результаты в виде неравномерности социально-экономического развития регионов говорят сами за себя.

В то же время возможен иной подход к вопросу правового регулирования основ региональной политики, который может быть закреплен в предлагаемом проекте федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации».

Следует отметить, что в правовом поле России в обсуждаемой сфере регламентации региональной политики существует лишь устаревший и крайне слабый во всех отношениях Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. № 806 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации».

Принятые в различное время федеральные законы лишь называли отдельные виды осуществления региональной политики, не раскрывая ее сути и порядка осуществления. Так, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации входит разработка для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации проекта программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и подготовка отчета о выполнении программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом, установившим формат и процедуры разработки документов, частично определяющих перспекти-

вы территориального развития, стал Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации», в котором содержатся понятия «концепция социально-экономического развития Российской Федерации» (система представлений о стратегических целях и приоритетах социально-экономической политики государства, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей) и «программа социально-экономического развития Российской Федерации» (комплексная система целевых ориентиров социально-экономического развития Российской Федерации и планируемых государством эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров).

Ряд конкретизирующих положений содержится в подзаконных актах Правительства Российской Федерации и федеральных министерств.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показывает, что в ряде субъектов (Республика Мордовия, Республика Калмыкия, Удмуртская Республика, Новгородская, Вологодская, Астраханская и Тверская области, Красноярский край) практически повторен упомянутый выше Федеральный закон «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации». Лишь некоторые субъекты Российской Федерации имеют свои оригинальные законы, для которых характерно введение новых видов и собственных определений понятий программных документов (концепция, стратегия, программа социально-экономического развития, региональная целевая программа, отраслевая программа, план социально-экономического развития, схема развития и размещения производительных сил). Такие документы приняты в Амурской, Иркутской, Мурманской, Владимирской, Московской, Новосибирской и Ивановской областях, в Республике Башкортостан.

Как показал опыт, методы и инструменты региональной политики, реализуемые в настоящее время, не дают ожидаемых результатов из-за того, что они применяются фрагментарно и изолированно, в отсутствие концепции государственного регулирования территориального развития, а поддержка одних ре-

гионов, осуществлявшаяся без учета интересов других субъектов Федерации, только повышает территориальную дифференциацию и дезинтеграцию.

Поэтому принятие федерального закона, регламентирующего организационно-правовые основы разработки и реализации государственной региональной политики в новой общественно-политической и социально-экономической ситуации, становится все более актуальным.

Важно подчеркнуть, что законопроект определяет только основы разработки и реализации государственной региональной политики на федеральном уровне, а содержание и порядок разработки и реализации государственной региональной политики в субъектах Российской Федерации должны быть установлены законами субъектов Российской Федерации на базе федерального закона.

Проект федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» включает в себя следующие ключевые положения.

Устанавливаются цели, задачи, принципы, основные направления и приоритеты государственной региональной политики, основанные на ценностном подходе. При этом подразумевается, что к высшим ценностям государственной региональной политики относятся:

- достойный уровень жизни человека независимо от региона проживания;
- территориальная целостность России.

Определяется перечень субъектов государственной региональной политики. В перечне субъектов государственной региональной политики впервые выделяются крупные хозяйствующие субъекты и некоммерческие организации, которые должны активно в сотрудничестве с государством участвовать в процессах регионального развития.

Впервые определяется единый перечень нормативных документов в сфере регионального развития, среди которых главенствующее место занимает Доктрина регионального развития Российской Федерации, которая принимается в виде федерального закона и под которой понимается нормативный правовой акт

государственно-управленческого характера, определяющий содержание государственной региональной политики Российской Федерации на долгосрочный период.

Особое внимание в законопроекте уделено механизмам осуществления государственной региональной политики, а также взаимодействию между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организационного, информационного и ресурсного обеспечения в процессе разработки и реализации государственной региональной политики.

Законопроектом Правительству РФ вменяется в обязанность подготовка ежегодного доклада о реализации государственной региональной политики Российской Федерации, который содержит подробную информацию об эффективности и результативности государственной региональной политики, задачах Правительства Российской Федерации по реализации этой политики в следующем году, а также о состоянии и проблемах развития федеративных отношений, отдельных субъектов Российской Федерации и отдельных территорий, местного самоуправления в Российской Федерации. Доклад вносится в Государственную Думу РФ одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в качестве дополнения к документам и материалам, предусмотренным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, принятие Федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» позволит федеральным органам государственной власти и органам государственной власти субъектов Российской Федерации выйти на новый уровень разработки и реализации государственной региональной политики, характеризующийся системностью, взаимосогласованностью и взаимосвязанностью принимаемых государственно-управленческих решений.

Прогноз показывает, что в итоге реализации положений закона результативность государственной региональной политики в России возрастет.

Структура проекта федерального закона
«Об основах организации разработки и реализации
государственной региональной политики
в Российской Федерации»

Глава I. Общие положения

- Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона
- Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Федеральном законе
- Статья 3. Законодательство в сфере государственной региональной политики
- Статья 4. Цели и задачи государственной региональной политики
- Статья 5. Основные направления и приоритеты государственной региональной политики
- Статья 6. Принципы разработки и реализации государственной региональной политики
- Статья 7. Субъекты разработки и реализации государственной региональной политики

Глава II. Единая система документов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной региональной политики

- Статья 8. Единая система документов, обеспечивающая разработку и реализацию государственной региональной политики
- Статья 9. Требования к единой системе документов, обеспечивающей разработку и реализацию государственной региональной политики
- Статья 10. Разработка Доктрины регионального развития Российской Федерации
- Статья 11. Разработка прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
- Статья 12. Разработка федеральных целевых программ, направленных на решение конкретных проблем субъектов Российской Федерации

Статья 13. Территориальные разделы программ социально-экономического развития Российской Федерации, федеральных целевых программ, программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, программ развития муниципальных образований, концепций и стратегий развития государственных и иных крупных хозяйствующих субъектов, доктрин, концепций и стратегий развития ведущих отраслей экономики и социальной сферы

Глава III. Механизмы реализации государственной региональной политики

Статья 14. Механизмы реализации государственной региональной политики

Статья 15. Программно-целевые механизмы реализации государственной региональной политики

Статья 16. Механизмы бюджетно-налогового регулирования государственной региональной политики

Статья 17. Установление на отдельных территориях специальных правовых режимов

Глава IV. Информационное обеспечение разработки и реализации государственной региональной политики

Статья 18. Структура информационного обеспечения разработки и реализации государственной региональной политики

Статья 19. Обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления по информационному обеспечению разработки и реализации государственной региональной политики

Глава V. Организационное взаимодействие и ресурсное обеспечение деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при разработке и реализации государственной региональной политики

Статья 20. Порядок взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и координация их деятельности по осуществлению разработки и реализации государственной региональной политики

Статья 21. Государственный доклад о реализации государственной региональной политики

Статья 22. Ресурсное обеспечение организации разработки и реализации государственной региональной политики

Глава VI. Заключительные положения

Статья 23. О приведении в соответствие с настоящим Федеральным законом нормативных правовых актов

Статья 24. Вступление в силу настоящего Федерального закона

4. Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих изменению и принятию, в связи с принятием Федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации»

Изменению подлежат следующие федеральные законы:

1. Часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52, ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563; 2564; № 31, ст. 3991, 3995; 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237; 6245).

2. Федеральный закон от 20 июля 1995 г. № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 30, 2871).

Принятию подлежат следующие основные нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон «О государственной Доктрине регионального развития в Российской Федерации».

2. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной статистической программы «Государственная региональная политика Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации «О ежегодном государственном докладе по реализации государственной региональной политики в Российской Федерации».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации»

Федеральный закон «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации» направлен на повышение эффективности государственного управления в сфере регионального развития. Закрепленный в законе системный подход к вопросу организации разработки и осуществления государственной региональной политики федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, который устанавливает ценности, цели, задачи, принципы, приоритеты, субъекты, механизмы государственной региональной политики, потребует дополнительных расходов за счет федерального бюджета. Вместе с тем, сделанные расчеты социально-экономического эффекта в виде повышения целого ряда макроэкономических показателей в региональном развитии показывают необходимость принятия этого закона. Поэтому дополнительные расходы, которые потребуются для реализации закона, несопоставимы с положительным ожидаемым социально-экономическим эффектом от его реализации.

Следует иметь в виду, что значительная часть бюджетных расходов, требуемая для реализации закона, уже ежегодно закладывается в федеральном бюджете, поскольку разработка и реализация региональной политики в Российской Федерации входит в функции целого ряда ведомств Правительства Российской Федерации — прежде всего, Минрегиона России, а также Министерства экономического развития России.

Дополнительные расходы, которые потребуются для реализации положений закона, можно подразделить на две группы:

- 1) дополнительные расходы, которые вытекают непосредственно из реализации Федерального закона;

2) дополнительные расходы, которые вытекают из реализации соответствующих нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять в целях реализации положений Федерального закона.

Дополнительных расходов, которые потребуются для реализации Федерального закона не потребуется.

Однако дополнительные расходы, которые вытекают из реализации соответствующих нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять в целях реализации положений федерального закона, включают:

- расходы, необходимые для реализации Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной статистической программы «Государственная региональная политика Российской Федерации». Согласно экспертным оценкам, на создание такой программы и ее исполнения потребуются 5 млн руб.
- расходы, необходимые для реализации Федерального закона «О государственной доктрине регионального развития в Российской Федерации»¹.

¹ Следует отметить, что реализация большинства предлагаемых в рамках Доктрины регионального развития Российской Федерации мер относится к ведению Министерства регионального развития Российской Федерации и должны финансироваться за счет ежегодно закладываемых в консолидированный бюджет Российской Федерации средств на социально-экономическое развитие регионов России. Прогнозная оценка последствий реализации решений, вытекающих из Доктрины регионального развития Российской Федерации, указывает на значительный положительный социально-экономический эффект в региональном развитии России.

Для заметок

Для заметок

Научное издание

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ
Федеральный закон
«Об основах организации разработки и
реализации государственной региональной
политики в Российской Федерации»
(Проект)**

**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования**
107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.
Адрес сайта: www.rusrand.ru
E-mail: frpc@cea.ru, info@rusrand.ru

Сдано в набор 31.08.2009 г.
Подписано в печать 04.09.2009 г.
Формат 60x90 ¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура Minion. Печать офсетная.
Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»
Усл. печ. л. 2,5. Тираж 1000 экз. Заказ № 969