

Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ**

**по проблемам расовой, национальной
и религиозной дискриминации**

Москва
Научный эксперт
2009

УДК 341.231.12

ББК 67.412.1

Я 49

Авторы: Якунин В.И., Сулакшин С.С., Колесник И.Ю., Куропаткина О.В., Сазонова Е.С., Ярутич А.Ю.

Я 49 **Пакет законодательной инициативы по проблемам расовой, национальной и религиозной дискриминации.** — М.: Научный эксперт, 2009. — 64 с.

ISBN 978-5-91290-081-5

УДК 341.231.12

ББК 67.412.1

ISBN 978-5-91290-081-5

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования, 2009

Уважаемый субъект права законодательной инициативы!

Позвольте предложить Вам пакет законодательной инициативы по проблеме расовой, национальной и религиозной дискриминации, состоящий из проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» и необходимых в процедурах принятия сопроводительных документов.

Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования взялся за разработку этого пакета в целях гармонизации российского законодательства по правам человека с международными актами, а также в целях поддержки традиционных российских оснований государства и общества, которые предполагают, что Россия — полиэтничная и многоконфессиональная страна и в ней, при доминировании ведущего русского этноса и крупных конфессий, должны защищаться права меньшинств. Поскольку в действующем российском законодательстве не раскрывается понятие «дискриминация», не закреплены сферы, в которых она может иметь место, отсутствует механизм борьбы с фактами расовой, национальной, религиозной дискриминации, то разработка пакета законодательной инициативы, с помощью которой решались бы эти проблемы, представляется актуальной.

Пакет законодательной инициативы оформлен в соответствии с требованиями Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и полностью готов к внесению в качестве законопроекта в Государственную Думу. Недостаёт только подписи субъекта права законодательной инициативы и непосредственного шага по внесению.

Будем благодарны за поддержку нашей гражданской инициативы.

**С уважением,
генеральный директор Центра проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования,
д. физ.-мат. н., д. полит. н., профессор С.С. Сулакшин,
депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ
первого и второго созывов (1993–1999 гг.)**

Содержание

1. Сопроводительное письмо 5
2. Проект федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» 6
3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» 49
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» 59
5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» 61

1. Сопроводительное письмо

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Б.В. ГРЫЗЛОВУ

Уважаемый Борис Вячеславович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Приложение:

- 1) текст проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» на ___ л.;
- 2) пояснительная записка на ___ л.;
- 3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона ___ л.;
- 4) финансово-экономическое обоснование на ___ л.;
- 5) копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на электронном носителе.

Ф.И.О.

2. Проект федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии»

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Настоящий Федеральный закон основывается на конституционной гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии и исходит из того, что в Российской Федерации запрещаются любые формы ограничения прав человека и гражданина по признакам расы, национальности или отношения к религии.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии, предотвращение дискриминации и пресечение фактов дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

дискриминация — не основанные на законе действия (бездействие), направленные на нарушение или ограничение прав, свобод и законных интересов, либо установление преимуществ, осуществляемые гражданами (группами граждан), организациями, органа-

ми государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в отношении граждан (групп граждан) в зависимости от расы, национальности или отношения к религии;

предотвращение дискриминации — предупреждение и пресечение дискриминации, а также защита равенства прав, свобод и законных интересов независимо от расы, национальности или отношения к религии;

преследование — действие, имеющее целью создать пугающую, враждебную, унижающую достоинство, оскорбительную обстановку в отношении гражданина (группы граждан);

раса — человеческая общность, характеризующаяся сходными наследственными физическими особенностями людей: цветом кожи, глаз и волос, разрезом глаз, строением век, очертаниями головы;

национальность — принадлежность человека к этнической общности, характеризующейся единством языка, культуры, традиций, обычаев, образа жизни;

религия — сфера человеческой жизнедеятельности, включающая исповедание веры, совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также иная деятельность в соответствии с верой;

гражданин — гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин, лицо без гражданства;

квалификационные требования — выдвигаемые работодателем требования к лицам, поступающим на работу, или работникам, касающиеся наличия квалификационных качеств, необходимых для занятия вакантной должности или выполнения работы;

квалификационные качества — наличие у лица, поступающего на работу, либо работника опыта работы по специальности или профессиональных знаний и навыков, уровня образования, необходимых для выполнения конкретного вида работы по степени ее сложности, точности и ответственности.

Статья 3. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения в сфере предотвращения дискриминации, связанные с обеспечением закрепленного Конституцией Российской Федерации равенства

прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии, закрепляет права, защищаемые от дискриминации, устанавливает порядок фиксации национальных и религиозных признаков человека в актах гражданского состояния и в документах, удостоверяющих личность, порядок установления факта дискриминации, порядок рассмотрения обращений граждан по вопросам предотвращения дискриминации и реализации прав граждан на защиту от дискриминации в государственных органах власти, полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления, а равно ответственность за нарушение прав, защищаемых от дискриминации.

Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Настоящим Федеральным законом регулируются общественные отношения между гражданами, группами граждан, организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, связанные с действиями по предотвращению дискриминации и реализацией прав граждан на защиту от дискриминации.

2. Ничто в настоящем Федеральном законе не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления права каждого на равенство прав и свобод независимо от расы, национальности или отношения к религии.

3. Перечисление в главе 2 настоящего Федерального закона гражданских и социально-экономических прав человека и гражданина, защищаемых от дискриминации, не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

Статья 5. Принципы предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Принципами предотвращения дискриминации являются:

1) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии;

2) запрет любых форм ограничения прав человека и гражданина по признакам расы, национальности или отношения к религии;

3) недопустимость произвольного, не основанного на законе предоставления каким-либо гражданам (группам граждан) пред-

почтения по признакам расы, национальности или отношения религии;

4) недопустимость разжигания расовой, национальной и религиозной розни, пропаганды вражды и пренебрежения к представителям любой расы, национальности или религии.

Статья 6. Законодательство в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

1. Законодательство в сфере предотвращения дискриминации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных федеральных органов исполнительной власти.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Статья 7. Виды дискриминации

Дискриминация по признакам расы, национальности или отношения к религии для целей настоящего Федерального закона подразделяется на:

- 1) дискриминацию в сфере трудовых отношений;
- 2) дискриминацию в сфере образования;
- 3) дискриминацию в сфере средств массовой информации;
- 4) дискриминацию в сфере социального обеспечения;
- 5) дискриминацию в сфере пользования языком;
- 6) дискриминацию в сфере культуры;
- 7) дискриминацию в сфере гражданско-правовых отношений;
- 8) дискриминацию в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи;
- 9) дискриминацию в сфере отношений при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы;
- 10) дискриминацию в отношении обрядово-ритуальной практики.

Глава II. Гражданские и иные права, защищаемые от дискриминации

Статья 8. Права, защищаемые от дискриминации в сфере трудовых отношений

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при свободном распоряжении своими способностями к труду, выборе рода деятельности и профессии.

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного Федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных Федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на отдых.

Статья 9. Права, защищаемые от дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере образования

1. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на образование.

2. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

3. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

4. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на получение основного общего образования.

5. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на самообразование.

Статья 10. Права, защищаемые от дискриминации в сфере средств массовой информации

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Статья 11. Права, защищаемые от дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере социального обеспечения

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на социальное обеспечение по старости, по безработице, по беременности и родам, для воспитания детей, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, на погребение.

Статья 12. Права, защищаемые от дискриминации в сфере пользования языком

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

Статья 13. Права, защищаемые от дискриминации в сфере культуры

1. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

2. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Статья 14. Права, защищаемые от дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений

1. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на свободное использование своих способностей

и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

2. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Статья 15. Права, защищаемые от дискриминации в области охраны здоровья и медицинской помощи

1. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь.

2. Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на укрепление здоровья, занятия физической культурой и спортом.

Статья 16. Права, защищаемые от дискриминации в сфере отношений при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации или муниципальной службы

Каждый имеет право на защиту от дискриминации при реализации права на равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к государственной и муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от расы, национальности или отношения к религии.

Статья 17. Права, защищаемые от дискриминации в отношении обрядово-ритуальной практики

Государственным органам власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам запрещается устанавливать не предусмотренные законом ограничения по участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

Глава III. Порядок закрепления национальных и религиозных признаков человека в актах гражданского состояния и в документах, удостоверяющих личность

Статья 18. Предотвращение дискриминации при государственной регистрации актов гражданского состояния

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную и религиозную принадлежность при государственной регистрации актов гражданского состояния, исправлении, изменении, восстановлении и аннулировании записей актов гражданского состояния.

2. Порядок определения национальной или религиозной принадлежности при государственной регистрации актов гражданского состояния определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 19. Предотвращение дискриминации при обращении за выдачей либо заменой документов, удостоверяющих личность

1. Каждый вправе определять и указывать свою национальную и религиозную принадлежность при обращении за выдачей либо заменой документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации или лица без гражданства.

2. Порядок определения национальной или религиозной принадлежности при выдаче и замене документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации или лица без гражданства, определяется Правительством Российской Федерации.

Глава IV. Установление факта дискриминации

Статья 20. Установление факта дискриминации в сфере трудовых отношений

Дискриминацией в сфере трудовых отношений в целях настоящего Федерального закона признается дискриминация при приеме на работу, установлении выходных дней, при изменении трудового договора, при установлении и изменении размеров заработной платы.

Статья 21. Защита от дискриминации при приеме на работу

1. Лицо, поступающее на работу, и работодатель имеют равные права на защиту от дискриминации в сфере трудовых отношений.

2. Работодатель обязан предъявлять к лицам, поступающим на работу, только квалификационные требования.

3. Объявления о приеме на работу или иная информация о вакансиях не должна содержать указание на признаки расы, национальности или отношения к религии.

4. По устному или письменному требованию лица, поступающего на работу, работодатель обязан предоставить мотивированный письменный отказ о заключении трудового договора.

5. Факт дискриминации в сфере трудовых отношений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, по результатам рассмотрения письменного или устного обращения лица, поступающего на работу, либо судом.

6. Обращение лица, поступающего на работу, подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

7. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, обязан по обращению лица, поступающего на работу, представлять его интересы по защите от дискриминации в сфере трудовых отношений в суде в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Установление факта дискриминации в сфере трудовых отношений может основываться на показаниях свидетелей, письменных и вещественных доказательствах, аудио — и видеозаписях и иных способах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

9. Религиозная организация вправе отказать лицу, поступающему на работу, в приеме на работу по признаку отношения к религии в случае, если это требование является необходимым для занятия вакантной должности или выполнения работы.

10. Национально-культурная автономия вправе отказать лицу, поступающему на работу, в приеме на работу по признаку нацио-

нальности в случае, если это требование является необходимым для занятия вакантной должности или выполнения работы.

11. Иные общественные объединения при указании в уставе целей защиты расовых или национальных интересов, а также отражении указанных целей в наименовании общественного объединения вправе отказать лицу, поступающему на работу, в приеме на работу по признаку расы или национальности в случае, если это требование является необходимым для занятия вакантной должности либо выполнения работы.

Статья 22. Возмещение убытков, причиненных лицу, поступающему на работу, в результате незаконного отказа в приеме на работу, и компенсация морального вреда

При установлении факта дискриминации лицо, поступающее на работу, имеет право на возмещение убытков, причиненных ему в результате незаконного отказа в приеме на работу, и компенсацию морального вреда.

Решение о возмещении убытков, причиненных лицу, поступающему на работу, в результате незаконного отказа в приеме на работу, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, при установлении факта дискриминации в результате незаконного отказа в приеме на работу принимает решение о возмещении убытков, причиненных лицу, поступающему на работу, и направляет его в письменной форме работодателю.

Сумма возмещения убытков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

Основанием для расчета суммы упущенной выгоды является размер трехмесячной средней заработной платы по соответствующему субъекту Российской Федерации по профессии (специальности) лица, поступающего на работу, подтвержденной

дипломом об образовании государственного образца либо записями в трудовой книжке.

Работодатель обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере труда, выплатить лицу, поступающему на работу, установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

При невыполнении работодателем решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере труда, о возмещении убытков или получении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения лицом, поступающее на работу, либо федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, с согласия лица, поступающего на работу, обращается в суд. Истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда, причиненного незаконным отказом в приеме на работу, обязан выступать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, на основании доверенности, выданной лицом, поступающим на работу.

Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 23. Предотвращение дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии при установлении и изменении размеров заработной платы

1. Запрещается дискриминация при установлении и изменении размеров заработной платы.

2. Лицо, поступающее на работу, а также работник организации при установлении и изменении размеров заработной платы под роспись должен быть ознакомлен со штатным расписанием организации и с действующими у данного работодателя системами оплаты труда, включая размер заработной платы на предполагаемой или занимаемой должности, а также на аналогичных или схожих с ней.

3. Изменение размеров заработной платы производится в порядке, предусмотренном трудовым законодательством, и не мо-

жет основываться на признаках расы, национальности или отношения к религии.

Статья 24. Опубликование в средствах массовой информации или обнаружение иным способом сведений о вакантной должности

1. Работодатель обязан опубликовать в средствах массовой информации или иным способом обнаружить сведения о вакантной должности, содержащие указание на квалификационные требования к лицам, поступающим на работу.

2. Наименование вакантной должности и квалификационные требования должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, утверждаемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Предотвращение дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии при изменении трудового договора

1. Изменение определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора не может основываться на признаках расы, национальности или отношения к религии.

2. Факт дискриминации при изменении определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, по результатам рассмотрения письменного или устного обращения работника либо судом.

3. Обращение работника подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

4. Факт дискриминации при изменении определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

5. По результатам проверки федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, направляет мотивированный ответ на обращение работника.

6. При установлении факта дискриминации при изменении определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора работник имеет право на возмещение причиненных ему убытков, а также на компенсацию морального вреда.

7. Сумма возмещения убытков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

8. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, при установлении факта дискриминации при изменении определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора принимает решение о возмещении убытков, причиненных работнику, и направляет его в письменной форме работодателю.

11. Работодатель обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере труда, выплатить работнику установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

12. При невыполнении работодателем решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере труда, содержащие нормы трудового права, о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения работник либо федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий

функции по контролю и надзору в сфере труда, с согласия работника обращается в суд.

13. При установлении факта дискриминации при изменении определенных сторонами трудовых отношений условий трудового договора федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, по обращению работника истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязан выступить федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, на основании доверенности.

Статья 26. Предотвращение дискриминации при установлении выходных дней

Дискриминация при установлении выходных дней не допускается.

При установлении коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка второго выходного дня при пятидневной рабочей неделе работодатель учитывает религиозные убеждения и вероисповедание работника (групп работников).

3. Работодатели, приостановка работы у которых в выходные дни невозможна по производственно-техническим и организационным условиям, предоставляют выходные дни работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом религиозных убеждений и вероисповедания работника (групп работников).

Статья 27. Установление факта дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере образования

1. Факт дискриминации в сфере образования при приеме граждан в государственные и муниципальные образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования, при проведении вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья, а также в процессе обучения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки, по результатам рас-

смотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации в сфере образования подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области образования и науки, направляет мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации в сфере образования гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области образования и науки, при установлении факта дискриминации в сфере образования принимает решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляет его в письменной форме руководителю соответствующего образовательного учреждения.

10. Руководитель соответствующего образовательного учреждения обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области образования и науки, выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении руководителем соответствующего образовательного учреждения решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области образования и науки, о возмещении убытков или получении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области образования и науки, с согласия гражданина или группы граждан обращается в суд.

12. При установлении факта дискриминации в сфере образования федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки, по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязан выступать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области образования и науки, на основании доверенности.

Статья 28. Установление факта дискриминации в сфере средств массовой информации

1. Дискриминация в сфере средств массовой информации включает в себя действия, совершенные с использованием средств массовой информации и направленные на:

- 1) возбуждение ненависти, вражды, розни либо нетерпимости;
- 2) пропаганду превосходства, исключительности либо неполноценности граждан или группы граждан;
- 3) унижение достоинства гражданина или группы граждан по признакам расы, национальности или отношения к религии;
- 4) преследование гражданина или группы граждан.

2. Факт дискриминации в сфере средств массовой информации устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых ком-

муникаций, по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

3. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

4. Факт дискриминации в сфере средств массовой информации подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями или иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

5. По результатам проверки федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, направляет мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

6. При установлении факта дискриминации в сфере средств массовой информации гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

7. Сумма возмещения убытков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

8. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой ин-

формации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, при установлении факта дискриминации в сфере средств массовой информации принимает решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляет его в письменной форме главному редактору средства массовой информации.

11. Главный редактор обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

12. При невыполнении главным редактором решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, с согласия гражданина или группы граждан обращается в суд.

13. При установлении факта дискриминации в сфере средств массовой информации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязан выступать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, в том числе электронных, и массовых коммуникаций, на основании доверенности.

Статья 29. Установление факта дискриминации в сфере социального обеспечения

1. Факт дискриминации в сфере социального обеспечения по старости, по безработице, по беременности и родам, для воспитания детей, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, на

погребение устанавливается органами прокуратуры Российской Федерации по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами прокуратуры Российской Федерации в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации в сфере социального обеспечения подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки органы прокуратуры Российской Федерации направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации в сфере социального обеспечения гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется органами прокуратуры Российской Федерации как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами прокуратуры Российской Федерации или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Органы прокуратуры Российской Федерации при установлении факта дискриминации в сфере социального обеспечения принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляет его в письменной форме федеральному органу исполнительной власти в сфере социального обеспечения.

10. Федеральный орган исполнительной власти в сфере социального обеспечения обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения органов прокуратуры Российской Федерации

выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении федеральным органом исполнительной власти в сфере социального обеспечения решения органов прокуратуры Российской Федерации о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо органы прокуратуры Российской Федерации с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации в сфере социального обеспечения органами прокуратуры Российской Федерации по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 30. Установление факта дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство

1. Факт дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство устанавливается органами прокуратуры Российской Федерации по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами прокуратуры Российской Федерации в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки органы прокуратуры Российской Федерации направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство гражданин

или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется органами прокуратуры Российской Федерации как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами прокуратуры Российской Федерации или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Органы прокуратуры Российской Федерации при установлении факта дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю, надзору в сфере миграции.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю, надзору в сфере миграции, обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения органов прокуратуры Российской Федерации выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю, надзору в сфере миграции, решения органов прокуратуры Российской Федерации о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения граждан или группа граждан либо органы прокуратуры Российской Федерации с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство органами прокуратуры Российской Федерации по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 31. Установление факта дискриминации при найме или поднайме жилого помещения

1. Факт дискриминации при реализации права на заключение, изменение, расторжение договора найма или поднайма жилого помещения устанавливается органами государственной жилищной инспекции по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами государственной жилищной инспекции в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации при реализации права на заключение, изменение, расторжение договора найма или поднайма жилого помещения подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки органы государственной жилищной инспекции направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации при реализации права на заключение, изменение, расторжение договора найма или поднайма жилого помещения гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется органами государственной жилищной инспекции как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами государственной жилищной инспекции или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Органы государственной жилищной инспекции при установлении факта дискриминации при реализации права на заключение, изменение, расторжение договора найма или поднайма

жилого помещения принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме наймодателю.

10. Наймодатель обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения органов государственной жилищной инспекции выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении наймодателем решения органов государственной жилищной инспекции о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо органы государственной жилищной инспекции с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации при реализации права на заключение, изменение, расторжение договора найма или поднайма жилого помещения по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы государственной жилищной инспекции на основании доверенности.

Статья 32. Установление факта дискриминации в сфере пользования языком

1. Дискриминация в сфере пользования языком включает в себя действия (бездействие), направленные на:

- 1) ограничение или запрет на пользование родным языком;
- 2) ограничение или запрет на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

2. Факт дискриминации в сфере пользования языком устанавливается органами прокуратуры Российской Федерации по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

3. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами прокуратуры Российской Федерации в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

4. Факт дискриминации в сфере пользования языком подтверждается показаниями свидетелей, письменными и веще-

ственными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

5. По результатам проверки органы прокуратуры Российской Федерации направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

6. При установлении факта дискриминации в сфере пользования языком граждан или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

7. Сумма возмещения убытков определяется органами прокуратуры Российской Федерации как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

8. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами прокуратуры Российской Федерации или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Органы прокуратуры Российской Федерации при установлении факта дискриминации в сфере пользования языком принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме государственным органам власти, органам местного самоуправления или руководителям организаций, дискриминировавшим гражданина или группу граждан.

11. Государственные органы власти, органы местного самоуправления или руководители организаций, дискриминировавшие гражданина или группу граждан, обязаны в тридцатидневный срок со дня получения решения органов прокуратуры Российской Федерации выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

12. При невыполнении государственными органами власти, органами местного самоуправления или руководителями организаций, дискриминировавшими гражданина или группу граждан, решения органов прокуратуры Российской Федерации о

возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо органы прокуратуры Российской Федерации с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

13. При установлении факта дискриминации в сфере пользования языком по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 33. Установление факта дискриминации в сфере культуры

1. Дискриминация в сфере культуры включает в себя действия (бездействие), направленные на:

1) ограничение или запрет на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания;

2) ограничение или запрет на пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

2. Факт дискриминации в сфере пользования культурой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по охране культурного наследия, по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

3. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по охране культурного наследия, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

4. Факт дискриминации в сфере пользования культурой подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

5. По результатам проверки федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по охране культурного наследия, направляет мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

6. При установлении факта дискриминации в сфере пользования культурой гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

7. Сумма возмещения убытков определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по охране культурного наследия, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

8. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по охране культурного наследия, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по охране культурного наследия, при установлении факта дискриминации в сфере пользования культурой принимает решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляет его в письменной форме руководителю соответствующего учреждения культуры.

11. Руководитель соответствующего учреждения культуры обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по охране культурного наследия, выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

12. При невыполнении руководителем соответствующего учреждения культуры решения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по охране культурного наследия, о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по охране культурного наследия, с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

13. При установлении факта дискриминации в сфере пользования культурой по обращению гражданина или группы граждан

истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязан выступать федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по охране культурного наследия, на основании доверенности.

Статья 34. Установление факта дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений

1. Дискриминация в сфере гражданско-правовых отношений включает в себя действия, направленные на:

1) оказание предпочтения одному гражданину перед другим в отношении заключения публичного договора, условий публичного договора;

2) недобросовестную конкуренцию по мотивам расовой, национальной или религиозной неприязни;

3) односторонний отказ от использования государственного языка Российской Федерации при ведении деловых переговоров, заключении договоров в местах торговли или обслуживания потребителей.

2. Факт дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения защиты прав потребителей и потребительского рынка, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

3. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральными органами исполнительной власти, указанными в части 2 настоящей статьи, в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

4. Факт дискриминации подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

5. По результатам проверки федеральные органы исполнительной власти, указанные в части 2 настоящей статьи, направля-

ют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

6. При установлении факта дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

7. Сумма возмещения убытков определяется федеральными органами исполнительной власти, указанными в части 2 настоящей статьи, как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

8. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральными органами исполнительной власти, указанными в части 2 настоящей статьи, или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

10. Федеральные органы исполнительной власти, указанные в части 2 настоящей статьи, при установлении факта дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме руководителю соответствующей организации или индивидуальному предпринимателю.

11. Руководитель соответствующей организации, индивидуальный предприниматель обязан в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти, указанного в части 2 настоящей статьи, выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

12. При невыполнении руководителем соответствующей организации, индивидуальным предпринимателем решения федеральных органов исполнительной власти, указанных в части 2 настоящей статьи, о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо федеральные органы исполнительной власти, указанные в части 2 настоящей статьи, с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

13. При установлении факта дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать федеральные органы исполнительной власти, указанные в части 2 настоящей статьи, на основании доверенности.

Статья 35. Установление факта дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи

1. Факт дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти в области здравоохранения по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке федеральными органами исполнительной власти в области здравоохранения в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки федеральные органы исполнительной власти в области здравоохранения направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется федеральными органами исполнительной власти в области здравоохранения как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается федеральным органом

исполнительной власти в области здравоохранения или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения при установлении факта дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи принимает решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляет его в письменной форме руководителям учреждений государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения.

10. Руководители учреждений государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения обязаны в тридцатидневный срок со дня получения решения федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении руководителями учреждений государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения решения федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязан выступать федеральный орган исполнительной власти в области здравоохранения на основании доверенности.

Статья 36. Установление факта дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы

1. Факт дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы, за исключением военной службы, устанавливается ор-

ганами прокуратуры Российской Федерации по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами прокуратуры Российской Федерации в установленный законодательством срок.

3. Факт дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки органы прокуратуры Российской Федерации направляют мотивированный ответ на обращение гражданина.

5. При установлении факта дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы граждан или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется органами прокуратуры Российской Федерации как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами прокуратуры Российской Федерации или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Органы прокуратуры Российской Федерации при установлении факта дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме государственным органам власти, органам местного самоуправления или руководителям организаций, дискриминировавшим гражданина или группу граждан.

10. Государственные органы власти, органы местного самоуправления или руководители организаций, дискриминировавшие гражданина или группу граждан, обязаны в тридцатидневный срок со дня получения решения органов прокуратуры Российской Федерации выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении государственными органами власти, органами местного самоуправления или руководителями организаций, дискриминировавших гражданина или группу граждан, решения органов прокуратуры Российской Федерации о возмещении убытков или неполучении от них ответа в течение тридцати дней со дня получения решения граждан или группа граждан либо органы прокуратуры Российской Федерации с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы прокуратуры Российской Федерации.

Статья 37. Установление факта дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы

1. Факт дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы устанавливается органами военной прокуратуры по результатам рассмотрения письменного или устного обращения гражданина или группы граждан либо судом.

2. Обращение гражданина или группы граждан подлежит обязательному рассмотрению и проверке органами военной прокуратуры в срок, установленный законодательством Российской Федерации.

3. Факт дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы

подтверждается показаниями свидетелей, письменными и вещественными доказательствами, аудио — и видеозаписями и иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

4. По результатам проверки органы военной прокуратуры направляют мотивированный ответ на обращение гражданина или группы граждан.

5. При установлении факта дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы гражданин или группа граждан имеют право на возмещение причиненных им убытков, а также на компенсацию морального вреда.

6. Сумма возмещения убытков определяется органами военной прокуратуры как сумма реального ущерба и упущенной выгоды на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

7. Размер компенсации морального вреда определяется судом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принимается органами военной прокуратуры или судом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

9. Органы военной прокуратуры при установлении факта дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, и направляют его в письменной форме военному комиссариату, призывной комиссии или командованию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

10. Военный комиссариат, призывная комиссия или командование Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов обязаны в тридцатидневный срок со дня получения решения органов военной прокуратуры выплатить гражданину или группе граждан установленный размер возмещения убытков наличными деньгами, почтовым переводом или в безналичном порядке.

11. При невыполнении военным комиссариатом, призывной комиссией или командованием Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов решения органов военной прокуратуры о возмещении убытков или неполучении от него ответа в течение тридцати дней со дня получения решения гражданин или группа граждан либо органы военной прокуратуры с согласия гражданина или группы граждан обращаются в суд.

12. При установлении факта дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы по обращению гражданина или группы граждан истцом в суде по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда обязаны выступать органы военной прокуратуры.

Глава V. Порядок рассмотрения обращений граждан или групп граждан в государственные органы власти в сфере предотвращения дискриминации

Статья 38. Порядок обращения в государственные органы власти в сфере предотвращения дискриминации

1. Обращение в государственные органы власти для установления факта дискриминации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации с особенностями, установленными настоящим Федеральным законом.

2. Граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы власти или должностному лицу.

3. Гражданин или группа граждан направляет письменное обращение непосредственно в тот государственный орган власти или тому должностному лицу, в компетенцию которого входит решение поставленных в обращении вопросов.

4. Письменное обращение подлежит обязательной регистрации в течение трех дней с момента поступления в государственный орган власти или должностному лицу.

5. Письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию государственного органа власти

или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

Статья 39. Рассмотрение обращений граждан или групп граждан в сфере предотвращения дискриминации

1. Государственный орган власти, должностное лицо:

1) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости — с участием гражданина или группы граждан, направивших обращение;

2) запрашивает необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах власти, органах местного самоуправления и у должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

3) принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина или группы граждан;

4) дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в части 2 статьи 41 настоящего Федерального закона;

5) уведомляет гражданина или группу граждан о направлении их обращения на рассмотрение в другой государственный орган власти или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

2. Жалоба гражданина на действия государственных органов власти и должностных лиц рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом.

3. На государственные органы власти Российской Федерации, органы местного самоуправления, должностные лица, организации, действия (бездействие) которых обжалуются гражданином, возлагается обязанность документально доказать законность обжалуемых действий (бездействия). Гражданин или группа граждан освобождаются от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий (бездействия) и решений, но обязаны доказать факт нарушения своих прав и свобод.

Статья 40. Обжалование действий (бездействия) государственных органов власти или должностных лиц в сфере предотвращения дискриминации

1. Обжалование действий (бездействия) и решений государственных органов власти или должностных лиц в сфере предотвращения дискриминации осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

2. Гражданин или группа граждан вправе обратиться с жалобой на действия (бездействие) и решения государственных органов власти или должностных лиц в сфере предотвращения дискриминации либо в суд, либо к вышестоящему государственному органу власти или должностному лицу.

3. Судебные издержки возлагаются на государственный орган власти или должностное лицо независимо от признания судом их действий (бездействия) и решений законными или незаконными, если поданная гражданином вышестоящему государственному органу власти или должностному лицу жалоба была оставлена без ответа либо ответ был дан с нарушением срока, установленного законодательством Российской Федерации.

Глава VI. Полномочия государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Статья 41. Полномочия государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

1. К полномочиям государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации относятся:

1) определение основных направлений государственной политики в сфере предотвращения дискриминации;

2) установление общих требований к осуществлению контроля в сфере предотвращения дискриминации;

3) осуществление контроля в сфере предотвращения дискриминации;

4) установление регламентов рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по поводу нарушений в сфере предотвращения дискриминации;

5) установление порядка возмещения причиненного вреда и порядка определения размера такого вреда;

6) информационное обеспечение защиты граждан или групп граждан от нарушений в сфере предотвращения дискриминации;

7) представление интересов граждан или групп граждан в судах;

8) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами к полномочиям государственных органов власти.

2. В случае обнаружения нарушений уголовного законодательства или законодательства об административной ответственности в сфере предотвращения дискриминации государственные органы власти передают соответствующие сведения в государственный орган власти, уполномоченный на возбуждение дел об уголовном или административном правонарушении.

3. Решения о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, принятые при установлении факта дискриминации государственным органом власти, подлежат обязательному опубликованию. Правительством Российской Федерации определяется официальное печатное издание, официальный сайт в сети Интернет для размещения решений, а также порядок их опубликования.

Статья 42. Контроль за соблюдением законов в сфере предотвращения дискриминации

Контроль за соблюдением законов в сфере предотвращения дискриминации органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами осуществляют специально уполномоченные государственные органы, указанные в главе IV настоящего Федерального закона. При осуществлении данного контроля указанные органы вправе:

1) запрашивать у государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц их распорядительные документы;

2) по обращениям граждан и юридических лиц проводить проверки соблюдения законов в сфере предотвращения дискриминации;

3) в случае выявления нарушения юридическими лицами и гражданами Конституции Российской Федерации и законодательства Российской Федерации орган, осуществляющий контроль за соблюдением законов в сфере предотвращения дискриминации, выносит руководящим органам юридических лиц письменное мотивированное предупреждение, в котором предлагает в месячный срок устранить нарушение. Предупреждение может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Глава VII. Ответственность за нарушение прав, защищаемых от дискриминации

Статья 43. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

1. Граждане, группы граждан, организации, государственные органы власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, причинившие ущерб гражданину или группе граждан вследствие нарушения настоящего Федерального закона, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Граждане, группы граждан, организации, государственные органы власти, органы местного самоуправления, должностные лица несут ответственность за соблюдение настоящего Федерального закона.

3. За сокрытие фактов дискриминации лица, замещающие государственные должности, государственные или муниципальные служащие несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 44. Ответственность лиц, замещающих государственные должности, государственных или муниципальных служащих за совершение дискриминации

За совершение дискриминации лица, замещающие государственные должности, государственные или муниципальные слу-

жащие несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава VIII. Заключительные и переходные положения

Статья 45. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Статья 46. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. До приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом законодательные акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Рекомендовать Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу.

Статья 47. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3014, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1690; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 27; № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 34; № 17, ст. 1930; № 30, ст. 3808; № 41, ст. 4844; № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 812; № 30, ст. 3613, 3616; № 52, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 19, ст. 2270; № 29, ст. 3604; № 30, ст. 3732, 3739) следующие изменения:

в статье 64:

часть вторую дополнить предложением следующего содержания:

«Религиозная организация вправе отказать в заключении трудового договора по признаку отношения к религии в случае, если

это требование является необходимым для занятия вакантной должности или выполнения работы»;

2) часть пятую изложить в следующей редакции:

«Требование лица, которому отказано в заключении трудового договора, может быть заявлено работодателю в письменной или устной форме. В случае предъявления требования работодатель обязан выдать письменный отказ в заключении трудового договора.»;

3) часть шестую изложить в следующей редакции:

«Отказ в заключении трудового договора может быть обжалован в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, либо в суд.».

Статья 48. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Дополнить Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007; 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034, 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5749; № 52, ст. 6227, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771,

777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132, 3133; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739) статьей 5.27.1. следующего содержания:

«Статья 5.27.1. Нарушение законодательства о предотвращении дискриминации в сфере трудовых отношений

1. Нарушение законодательства о предотвращении дискриминации в сфере трудовых отношений:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Публикация в средствах массовой информации или иное публичное обнародование дискриминационных требований в информации о вакансиях и приеме на работу:

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Нарушение законодательства о предотвращении дискриминации в сфере трудовых отношений должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение:

влечет дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.».

Статья 49. О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федера-

ции, 2002, № 46, ст. 4532; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 24, ст. 2335; № 31, ст. 3230; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 20; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 8; № 50, ст. 5303; 2007, № 31, ст. 4011; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 50, ст. 6243; 2008, № 24, ст. 2798; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3603; 2009, № 7, ст. 775; № 14, ст. 1578; № 26, ст. 3122, 3126) следующие изменения:

1) дополнить часть первую статьи 45 предложением следующего содержания:

«Прокурор обязан обратиться в суд с заявлением о возмещении убытков или компенсации морального вреда гражданину или группе граждан по их просьбе в случае установления органами прокуратуры Российской Федерации факта дискриминации в отношении данного гражданина или группы граждан в соответствии с Федеральным законом о предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии.»;

2) дополнить часть первую статьи 46 предложением следующего содержания:

«Органы государственной власти обязаны обратиться в суд с заявлением о возмещении убытков или компенсации морального вреда гражданину или группе граждан по их просьбе и на основании доверенности в случае установления этими органами факта дискриминации в отношении данного гражданина или группы граждан в соответствии с Федеральным законом о предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии.».

Статья 50. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Пункт 15 части первой статьи 14 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3597, 3624) дополнить предложением следующего содержания:

«а также защиту от нарушений в сфере предотвращения от дискриминации в соответствии с федеральным законом;».

**Статья 51. О внесении изменений в Федеральный закон
«О Всероссийской переписи населения»**

Дополнить статью 6 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252) после слов «национальная принадлежность» словами «религиозная принадлежность».

ПРЕЗИДЕНТ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3. Пояснительная записка к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии»

Часть 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от ряда обстоятельств, в том числе расы, национальности, отношения к религии. В этой связи межличностные, групповые, межэтнические и иные социальные отношения, затрагивающие расовую, национальную, религиозную принадлежность и предпочтения граждан, приобретают особое значение для реализации данной конституционной нормы, обеспечивающей защиту человека от дискриминации. Для того чтобы обеспечить соответствующую защиту прав человека от ограничений по расовому, национальному и религиозному признакам, а также от установления преимуществ по подобным признакам, как минимум, необходимо ввести в правовое поле понятие «дискриминация».

Запрет дискриминации является частью международно-правовых отношений, законодательного регулирования защиты прав личности. В соответствии с международными обязательствами, взятыми на себя Российской Федерацией, в России подлежат запрету любые формы ограничения прав граждан по признакам национальной, языковой или религиозной принадлежности. Это вытекает из международных принципов и норм, закрепленных в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств.

Помимо Конституции Российской Федерации, десятки действующих федеральных законов содержат нормы об ответственности за совершение дискриминации. Однако российский опыт показывает, что эффективный механизм борьбы с такими правонарушениями в полной мере еще не создан. В настоящее время

практически невозможно доказать факт дискриминации по указанным признакам.

В этой связи основной целью проекта федерального закона является обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии, предотвращение дискриминации по указанным признакам, а также пресечение фактов такой дискриминации. При этом законопроект регулирует правоотношения между гражданами, группами граждан, организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами.

Предметом законопроекта являются правоотношения в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии, связанные с обеспечением закрепленных Конституцией Российской Федерации равенства прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, законопроект закрепляет права, защищаемые от дискриминации, устанавливает порядок закрепления национальных и религиозных признаков человека в актах гражданского состояния и в документах, удостоверяющих личность; порядок установления факта дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии; порядок рассмотрения обращений граждан по вопросам предотвращения дискриминации и реализации прав граждан на защиту от дискриминации в государственных органах власти; полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления, а равно ответственность за нарушение прав, защищаемых от дискриминации.

В проекте федерального закона сформулирован не подлежащий расширительному толкованию перечень основных видов дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии, касающийся предмета регулирования законопроекта. В этом перечне: дискриминация в сфере гражданско-правовых отношений; в сфере трудовых отношений; в сфере государственно-служебных отношений; в сфере культуры; в сфере образования; в сфере пользования языком; в сфере средств массовой информации; в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи; в сфере социального обеспечения; в отношениях обрядово-ритуальной практики.

Особое внимание в законопроекте уделено сфере трудовых отношений. В частности, рассматриваются вопросы защиты от дискриминации при приеме на работу (включая закрепление норм о возмещении убытков, причиненных лицу, поступающему на работу, в результате незаконного отказа в приеме на работу, и компенсации морального вреда); вопросы предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии при установлении и изменении размеров заработной платы; при изменении трудового договора; при установлении выходных дней; закрепляются требования к опубликованию в средствах массовой информации или к иному обнародованию сведений о вакансиях.

В целом, предотвращение расовой, национальной или религиозной дискриминации, согласно законопроекту, основывается на следующих принципах:

- 1) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности или отношения к религии;
- 2) запрет любых форм ограничения прав человека и гражданина по признакам расы, национальности или отношения к религии;
- 3) недопустимость произвольного, не основанного на законе предоставления каким-либо гражданам (группам граждан) предпочтения по признакам расы, национальности или отношения к религии;
- 4) недопустимость разжигания расовой, национальной и религиозной розни, пропаганды вражды и пренебрежения к представителям любой расы, национальности или религии.

В законопроекте устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан в государственные органы власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии.

Законопроект закрепляет полномочия государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии. К ним относятся:

- 1) определение основных направлений государственной политики в сфере предотвращения дискриминации;
- 2) установление общих требований к осуществлению контроля в сфере предотвращения дискриминации;

- 3) осуществление контроля в сфере предотвращения дискриминации;
- 4) установление регламентов рассмотрения обращений граждан и юридических лиц по поводу нарушений в сфере предотвращения дискриминации;
- 5) установление порядка возмещения причиненного вреда и порядка определения размера такого вреда;
- 6) информационное обеспечение защиты граждан или групп граждан от нарушений в сфере предотвращения дискриминации;
- 7) представление интересов граждан или групп граждан в судах;
- 8) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами к полномочиям государственных органов власти.

Новеллой законопроекта является введение в правовое поле понятия «дискриминация», под которой понимается не основанное на законе действия (бездействие), направленные на нарушение или ограничение прав, свобод и законных интересов, либо установление преимуществ, осуществляемые гражданами (группами граждан), организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами в отношении граждан (групп граждан) в зависимости от расы, национальности или отношения к религии.

В целях облегчения и упрощения процедуры доказывания и возмещения причиненных убытков гражданину или группе граждан в рамках гарантированной Конституцией Российской Федерации государственной защиты прав и свобод (статьи 45, 46 Конституции РФ) основополагающая роль в сфере предотвращения дискриминации возлагается на соответствующие исполнительные органы власти, осуществляющие функции по контролю и надзору в конкретной сфере, либо органам прокуратуры Российской Федерации, которые при установлении факта дискриминации принимают решение о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, обязательное для исполнения лицом, признанным виновным в дискриминации.

В настоящее время государственным органам власти отводится незначительная роль в области защиты прав и свобод человека и гражданина непосредственно при судебном рассмотрении спо-

ров. В частности, статьей 46 ГПК РФ установлено, что в случаях, предусмотренных законом, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации или граждане вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. В результате отсутствия четких критериев для такого обращения и установленное право, а не обязанность государственных органов власти на такие действия, данная правовая норма реализуется недостаточно эффективно. Поэтому на данные органы, согласно законопроекту, возлагается обязанность выступать истцом в суде по делу о возмещении убытков по обращению гражданина или группы граждан в случае неисполнения вынесенного органом решения, а также по делу о компенсации морального вреда.

Что касается органов прокуратуры, то согласно Федеральному закону от 5 апреля 2009 г. № 43-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» был установлен исчерпывающий перечень возможностей прокурора для обращения в суд для защиты нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. Такое обращение возможно в случае нарушения социальных прав, свобод и законных интересов граждан в сфере трудовых (служебных) отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений; защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты, включая социальное обеспечение; обеспечения права на жилище в государственном и муниципальном жилищных фондах; охраны здоровья, включая медицинскую помощь; обеспечения права на благоприятную окружающую среду; образования. В то же время, прокурорское вмешательство и обращение прокурора в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан остается его правом, а не обязанностью. В связи с этим на прокурора законопроект возлагает обязанность обратиться в суд с заявлением о возмещении убытков или компенсации морального вреда гражданину или группе граждан по их просьбе в случае установления органами прокуратуры Российской Федерации факта дискриминации в отношении данного гражданина или группы граждан в соответствии с Федеральным законом о предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии.

Возложение подобной обязанности на государственные органы власти подкрепляется установлением четких критериев такого вмешательства при обращении в суд, которое производится:

- 1) только по делу о возмещении убытков или компенсации морального вреда;
- 2) только при установлении данным органом факта дискриминации гражданина или группы граждан по признакам расы, национальности или отношения к религии в определенной законопроектом сфере;
- 3) при невыполнении принятого данным органом решения о возмещении убытков, причиненных гражданину или группе граждан, лицом, признанным виновным в дискриминации;
- 4) при наличии доверенности от граждан или группы граждан на представительство их интересов в суде (а в случае органов прокуратуры РФ — просьбы граждан).

В связи с тем, что законопроект затрагивает некоторые вопросы регулирования других федеральных законов (Трудовой кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и др.), необходимо, наряду с ним, внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, что и реализуется в заключительных положениях проекта федерального закона.

Принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать существенному снижению риска проявления фактов дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии, возрождению и упрочению специфической природы уникального, интегрирующего разные народы Российского государства.

В результате принятия законопроекта будут устранены пробелы в российском законодательстве в части правовых механизмов обращения граждан в государственные органы власти. Нормы законопроекта позволят упростить доказывание фактов дискриминации в гражданском и уголовном процессе, их применение будет способствовать становлению российской судебной практики по делам о защите от дискриминации.

Законопроект будет способствовать более четкому правовому регулированию вопросов привлечения к ответственности за нарушение прав, защищаемых от расовой, национальной или религиозной дискриминации.

Структура проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии»

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цели настоящего Федерального закона

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Статья 3. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона

Статья 5. Принципы предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Статья 6. Законодательство в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Статья 7. Виды дискриминации

Глава II. Гражданские и иные права, защищаемые от дискриминации

Статья 8. Права, защищаемые от дискриминации в сфере трудовых отношений

Статья 9. Права, защищаемые от дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере образования

Статья 10. Права, защищаемые от дискриминации в сфере средств массовой информации

Статья 11. Права, защищаемые от дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере социального обеспечения

Статья 12. Права, защищаемые от дискриминации в сфере пользования языком

Статья 13. Права, защищаемые от дискриминации в сфере культуры

Статья 14. Права, защищаемые от дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений

Статья 15. Права, защищаемые от дискриминации в области охраны здоровья и медицинской помощи

- Статья 16. Права, защищаемые от дискриминации в сфере отношений при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации или муниципальной службы
- Статья 17. Права, защищаемые от дискриминации в отношении обрядово-ритуальной практики
- Статья 18. Предотвращение дискриминации при государственной регистрации актов гражданского состояния
- Статья 19. Предотвращение дискриминации при обращении за выдачей либо заменой документов, удостоверяющих личность

Глава IV. Установление факта дискриминации

- Статья 20. Установление факта дискриминации в сфере трудовых отношений
- Статья 21. Защита от дискриминации при приеме на работу
- Статья 22. Возмещение убытков, причиненных лицу, поступающему на работу, в результате незаконного отказа в приеме на работу, и компенсация морального вреда
- Статья 23. Предотвращение дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии при установлении и изменении размеров заработной платы
- Статья 24. Опубликование в средствах массовой информации или обнародование иным способом сведений о вакантной должности
- Статья 25. Предотвращение дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии при изменении трудового договора
- Статья 26. Предотвращение дискриминации при установлении выходных дней
- Статья 27. Установление факта дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии в сфере образования
- Статья 28. Установление факта дискриминации в сфере средств массовой информации
- Статья 29. Установление факта дискриминации в сфере социального обеспечения

- Статья 30. Установление факта дискриминации при выдаче разрешения на временное проживание, вида на жительство
- Статья 31. Установление факта дискриминации при найме или поднайма жилого помещения
- Статья 32. Установление факта дискриминации в сфере пользования языком
- Статья 33. Установление факта дискриминации в сфере культуры
- Статья 34. Установление факта дискриминации в сфере гражданско-правовых отношений
- Статья 35. Установление факта дискриминации в области охраны здоровья и оказания медицинской помощи
- Статья 36. Установление факта дискриминации при поступлении и прохождении государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы
- Статья 37. Установление факта дискриминации при призыве на военную службу граждан Российской Федерации, поступлении граждан на военную службу по контракту, прохождении военной службы

Глава V. Порядок рассмотрения обращений граждан или групп граждан в государственные органы власти в сфере предотвращения дискриминации

- Статья 38. Порядок обращения в государственные органы власти в сфере предотвращения дискриминации
- Статья 39. Рассмотрение обращений граждан или групп граждан в сфере предотвращения дискриминации
- Статья 40. Обжалование действий (бездействия) государственных органов власти или должностных лиц в сфере предотвращения дискриминации

Глава VI. Полномочия государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

- Статья 41. Полномочия государственных органов власти в сфере предотвращения дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии

Статья 42. Контроль за соблюдением законов в сфере предотвращения дискриминации

Глава VII. Ответственность за нарушение прав, защищаемых от дискриминации

Статья 43. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Статья 44. Ответственность лиц, замещающих государственные должности, государственных или муниципальных служащих за совершение дискриминации

Глава VIII. Заключительные и переходные положения

Статья 45. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Статья 46. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

Статья 47. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации

Статья 48. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 49. О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации

Статья 50. О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Статья 51. О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской переписи населения»

4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии»

Изменению подлежат следующие федеральные законы:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3014, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1690; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 27; № 19, ст. 1752; 2006, № 27, ст. 2878; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 34; № 17, ст. 1930; № 30, ст. 3808; № 41, ст. 4844; № 43, ст. 5084; № 49, ст. 6070; 2008, № 9, ст. 812; № 30, ст. 3613, 3616; № 52, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17, 21; № 19, ст. 2270; № 29, ст. 3604; № 30, ст. 3732, 3739).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 25, 29, 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007; 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034, 6065; № 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5749; № 52, ст. 6227, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19,

ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132, 3133; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739).

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 24, ст. 2335; № 31, ст. 3230; № 45, ст. 4377; 2005, № 1, ст. 20; № 30, ст. 3104; 2006, № 1, ст. 8; № 50, ст. 5303; 2007, № 31, ст. 4011; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 50, ст. 6243; 2008, № 24, ст. 2798; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3603; 2009, № 7, ст. 775; № 14, ст. 1578; № 26, ст. 3122, 3126).

4. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2007, № 10, ст. 1151; 2008, № 13, ст. 1186; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6235; 2009, № 29, ст. 3597, 3624).

5. Федеральный закон от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 252).

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам расы, национальности или отношения к религии» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Для заметок

Для заметок

Научное издание

**ПАКЕТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ
по проблемам расовой, национальной
и религиозной дискриминации**

**Центр проблемного анализа
и государственно-управленческого проектирования**
107078, Россия, Москва, ул. Каланчевская, д. 15.
Тел./факс: (495) 981-57-03, 981-57-04, 981-57-09.
Адрес сайта: www.rusrand.ru
E-mail: frpc@cea.ru, info@rusrand.ru

Сдано в набор 28.09.2009 г.
Подписано в печать 02.10.2009 г.
Формат 60x90 ¹/₁₆. Бумага офсетная № 1.
Гарнитура Minion. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 4,0. Тираж 1000 экз. Заказ № 1144
Отпечатано в ООО «Типография Парадиз»