

**6.1. Проект Федерального закона
«О взаимодействии органов государственной власти
и органов местного самоуправления
с религиозными организациями»**

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**«О взаимодействии органов государственной власти
и органов местного самоуправления
с религиозными организациями»**

Настоящий Федеральный закон:

основывается на конституционном праве каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенстве перед законом независимо от отношения к религии и убеждений;

основывается на том, что Российская Федерация является светским государством;

учитывает историческую значимость и социальный вклад религий в развитие российского общества и государства;

принимает во внимание особую роль российских религий в истории России;

считает особо важным в интересах человека, семьи, общества и государства обеспечение взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями, внесшими существенный позитивный вклад в становление и развитие духовной, социальной и культурной жизни народов России, создание и развитие российской государственности.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Цели принятия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон принимается в целях:

создания условий для реализации религиозными организациями уставных целей и задач в решении социально значимых проблем общества и государства;

предотвращения или ослабления негативных процессов (прежде всего религиозной нетерпимости), возникающих по религиозным причинам, в социальной и политической сферах;

содействия социальному партнерству органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями, внесшими существенный позитивный вклад в становление и развитие духовной, социальной и культурной жизни народов России, создание и развитие российской государственности;

укрепления семьи, развития правовых основ статуса личности;

обеспечения невмешательства государства в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе, формирования правоотношений государства с религиозными организациями, не посягающих на внутренние установления религиозных организаций, создающих условия для их социально значимой позитивной деятельности;

конкретизации конституционного принципа отделения религиозных объединений от государства, включая регулирование их взаимодействия в социальной сфере.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

религиозная организация — социальный партнер — религиозная организация, внесшая существенный позитивный вклад в становление и развитие духовной, социальной и культурной жизни народов России, создание и развитие российской государственности и с которой в интересах человека, семьи, общества и государства установлены отношения социального партнерства органами государственной власти и органами местного самоуправления;

социальное партнерство — система взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями, направленная на обеспечение реализации религиозными организациями уставных целей и задач в решении социально значимых проблем общества и государства;

централизованная религиозная организация — социальный партнер — централизованная религиозная организация, аккредитованная в качестве социального партнера в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации религиозных организаций, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

местная религиозная организация — социальный партнер — религиозная организация, аккредитованная в качестве социального партнера в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации религиозных организаций, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

внутренние установления религиозной организации — социального партнера — устав и иные, включая канонические, формы нормативного регулирования;

религиозная практика — совокупность совершаемых в рамках религиозной организации богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Статья 3. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения, возникающие при взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, а также особенности правового положения религиозных организаций — социальных партнеров.

Статья 4. Сфера действия настоящего Федерального закона

1. Действие настоящего Федерального закона распространяется на правоотношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и религиозными организациями — социальными партнерами по поводу социального партнерства.

2. Ничто в настоящем Федеральном законе не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, равенства каждого перед законом независимо от отношения к религии и от убеждений, равенства религиозных объединений перед законом.

3. Религиозные объединения, не являющиеся религиозными организациями — социальными партнерами, могут свободно осуществлять социально значимую позитивную деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 5. Законодательство о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами

Законодательство о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, закона о свободе совести и о религиозных объединениях, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов.

Статья 6. Религиозная организация — социальный партнер

1. Органы государственной власти взаимодействуют с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами, а органы местного самоуправления с централизованными и местными религиозными организациями — социальными партнерами на всей территории Российской Федерации.

2. В качестве централизованных религиозных организаций — социальных партнеров государственной аккредитации подлежат любые централизованные религиозные организации, которые в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подтвердили наличие у них совокупности следующих характеристик:

1) единство вероучения, священных писаний и их толкований, религиозной практики, внутренних установлений;

2) факт, свидетельствующий о существенном историческом позитивном вкладе в создание и построение российского государства; развитие гражданственности и патриотизма населения; укрепление семьи; формирование традиций, культуры, языка, духовно-нравственных ценностей государства и общества Российской Федерации;

3) отсутствие в вероучении и в литературе, признанной религиозной организацией в качестве священной, положений, которые авторитетно толкуются на уровне вероучения как целенаправленно призывающие к насилию над личностью, направленных против жизни и здоровья человека, основ конституционного строя и безопасности государства;

4) исторически сложившееся правопреемство структуры и органов управления, основанных на внутренних установлениях;

5) наличие внутреннего механизма контроля за сохранением основных положений вероучения и организационной целостности.

3. В качестве местных религиозных организаций — социальных партнеров государственной аккредитации подлежат любые централизованные и местные религиозные организации, которые в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подтвердили наличие у них совокупности следующих характеристик:

1) единство вероучения, священных писаний и их толкований, религиозной практики, внутренних установлений;

2) факт, свидетельствующий о существенном историческом позитивном вкладе в жизнедеятельность российского государства на части его территории; развитие гражданственности и патриотизма населения; укрепление семьи; формирование традиций, культуры, языка, духовно-нравственных ценностей народов России;

3) отсутствие в вероучении и в литературе, признанной религиозной организацией в качестве священной, положений, которые авторитетно толкуются на уровне вероучения как целенаправленно призывающие к насилию над личностью, направленных против жизни и здоровья человека, основ конституционного строя и безопасности государства;

4) исторически сложившееся правопреемство структуры и органов управления, основанных на внутренних установлениях;

5) наличие внутреннего механизма контроля за сохранением основных положений вероучения и организационной целостности.

4. Для подтверждения соответствия совокупности требований, указанных в части 2 либо 3 настоящей статьи, религиозная организация представляет в федеральный или территориальный орган, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации религиозных организаций, документы, указанные в части 3 либо 4 статьи 9 настоящего Федерального закона.

5. Соответствие религиозной организации совокупности требований, указанных в части 2 настоящей статьи (для получения статуса централизованной религиозной организации — социального партнера) подтверждается экспертным заключением Экспертного совета Коллегии по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями, предусмотренной статьей 7 настоящего Федерального закона.

6. Соответствие религиозной организации совокупности требований, указанных в части 3 настоящей статьи (для получения статуса местной религиозной организации — социального партнера) подтверждается экспертным заключением Экспертного совета Коллегии по социальному партнерству с местными религиозными организациями, предусмотренной статьей 8 настоящего Федерального закона.

Статья 7. Коллегия по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями

1. В целях реализации настоящего Федерального закона при Правительстве Российской Федерации создается Коллегия по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами (далее — Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству).

2. Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству является постоянно действующим коор-

динационным органом, обеспечивающим согласованные действия органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами в сферах, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3. Основной задачей Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству является координация деятельности органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами, связанной с:

1) обеспечением взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

2) организацией и проведением исследований основных проблем развития взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

3) анализом состояния нормативно-правовой базы, уточнением действующих и принятием новых нормативных правовых актов в сферах взаимодействия органов государственной власти с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

4) разработкой и реализацией федеральных целевых программ в сферах взаимодействия органов государственной власти с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами или их отдельных мероприятий;

5) осуществлением взаимодействия со средствами массовой информации, проведением иных мероприятий в целях наиболее широкого публичного информационного освещения своей деятельности, а также вопросов взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами.

4. Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству в целях реализации возложенной на нее задачи:

1) определяет приоритетные направления в сферах взаимодействия органов государственной власти с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

2) под руководством Правительства Российской Федерации, осуществляет взаимодействие с иными органами государственной власти Российской Федерации:

при разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями — социальными партнерами;

при разработке порядка и механизмов взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с религиозными организациями — социальными партнерами;

при согласовании деятельности структурных подразделений по взаимодействию с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

при согласовании культурологических, религиозоведческих, этических, образовательных программ, содержащих основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров, и их зарубежного финансирования;

в иных случаях в соответствии с Положением о Коллегии при Правительстве Российской Федерации;

3) координирует и согласовывает действия органов государственной власти Российской Федерации и централизованных религиозных организаций — социальных партнеров в сферах взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями — социальными партнерами;

4) осуществляет экспертную деятельность, связанную с:

организацией проведения экспертизы документов централизованных религиозных организаций, проходящих государственную аккредитацию в качестве централизованных религиозных организаций — социальных партнеров;

участием в экспертизе документов религиозных объединений, проходящих государственную регистрацию в качестве религиозных организаций;

участием в подготовке заключений о религиозной ситуации в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации;

участием в обсуждении и проведении экспертизы проектов федеральных законов, проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также федеральных органов исполнительной влас-

ти по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти с религиозными организациями — социальными партнерами;

организацией проведения экспертизы деятельности религиозных организаций — социальных партнеров;

организацией проведения экспертизы и участием в экспертизе по иным вопросам в соответствии с Положением о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству;

5) рассматривает предложения и готовит рекомендации:

по решению основных проблем развития взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

по формированию и реализации государственного заказа на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных нужд;

по поддержке социально значимой позитивной деятельности централизованных религиозных организаций — социальных партнеров;

по проведению совместных акций и мероприятий органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

по информационному обмену органов государственной власти Российской Федерации с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами;

по иным вопросам в соответствии с Положением о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству;

6) принимает участие в работе коллегий по социальному партнерству при высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в мероприятиях, проводимых религиозными объединениями.

5. Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству в пределах своих полномочий через Экспертный совет Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству (далее — Экспертный совет) вправе

участвовать в экспертной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности.

6. Экспертный совет организует проведение экспертизы по запросам органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также по собственной инициативе.

7. Экспертные заключения Экспертного совета подлежат обязательному опубликованию. Правительством Российской Федерации определяется официальное печатное издание, официальный сайт в сети «Интернет» для размещения экспертных заключений, а также порядок опубликования экспертных заключений.

8. Положение о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями утверждается Правительством Российской Федерации.

9. В Коллегию при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству входят представители органов государственной власти Российской Федерации, а также представители централизованных религиозных организаций — социальных партнеров. Количественный и персональный состав определяется положением о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

10. Члены Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству обладают равными правами при решении рассматриваемых вопросов. Решения Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству принимаются единогласно. В случае, указанном в подпункте 3 части 5 статьи 10 настоящего Федерального закона, решение принимается большинством голосов от общего числа членов Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

11. Члены Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству вправе участвовать в работе коллегий по социальному партнерству при высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству вправе направлять своих членов для участия в мероприятиях, проводимых религиозными объединениями.

Статья 8. Коллегии по социальному партнерству с местными религиозными организациями

1. В каждом субъекте Российской Федерации при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации может создаваться Коллегия по социальному партнерству с местными религиозными организациями — социальными партнерами (далее — региональная коллегия по социальному партнерству).

2. Региональные коллегии по социальному партнерству являются постоянно действующими координационными органами при высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающими согласованные действия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами в сферах, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, и действующими на основании настоящего Федерального закона и положениях о региональных коллегиях по социальному партнерству.

3. Основной задачей региональных коллегий по социальному партнерству является координация деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами, связанной с:

1) обеспечением взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

2) организацией и проведением исследований основных проблем развития взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

3) анализом состояния нормативно-правовой базы, уточнением действующих и принятием новых нормативных правовых актов в сферах взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

4) разработкой и реализацией целевых программ субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в

сферах взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами или их отдельных мероприятий;

5) осуществлением взаимодействия со средствами массовой информации, проведением иных мероприятий в целях наиболее широкого публичного информационного освещения своей деятельности, а также вопросов взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами.

4. Региональные коллегии по социальному партнерству в целях реализации возложенной на них задачи в соответствии с настоящим Федеральным законом и на основании положений о региональных коллегиях по социальному партнерству:

1) определяют приоритетные направления в сферах взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

2) осуществляют взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами, а также в иных случаях в соответствии с положениями о региональных коллегиях по социальному партнерству;

3) координируют и согласовывают действия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами в сферах взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами, определяет порядок и механизмы такого взаимодействия;

4) представляют интересы местных религиозных организаций — социальных партнеров в органах местного самоуправления;

5) осуществляют экспертную деятельность, связанную с:

организацией проведения экспертизы документов централизованных и местных религиозных организаций, проходящих государственную аккредитацию в качестве местных религиозных организаций — социальных партнеров;

участием в экспертизе документов религиозных объединений, проходящих государственную регистрацию в качестве религиозных организаций;

участием в подготовке заключений о религиозной ситуации в субъектах Российской Федерации;

участием в обсуждении и проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных правовых актов по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

организацией проведения экспертизы деятельности местных религиозных организаций — социальных партнеров;

организацией проведения экспертизы и участием в экспертизе по иным вопросам в соответствии с положениями о региональных коллегиях по социальному партнерству;

б) рассматривают предложения и готовят рекомендации:

по решению основных проблем развития взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

по формированию и реализации государственного и муниципального заказа на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд;

по поддержке социально значимой позитивной деятельности местных религиозных организаций — социальных партнеров;

по проведению совместных акций и мероприятий органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

по информационному обмену органов государственной власти и органов местного самоуправления с местными религиозными организациями — социальными партнерами;

по иным вопросам в соответствии с положениями о региональных коллегиях по социальному партнерству;

7) принимают участие в мероприятиях, проводимых религиозными объединениями.

5. Региональные коллегии по социальному партнерству в пределах своих полномочий на основании положений о региональных коллегиях по социальному партнерству вправе участвовать в экспертной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также организаций независимо от форм собственности через экспертные советы указанных коллегий.

6. Положения о коллегиях по социальному партнерству с местными религиозными организациями коллегий утверждаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

7. В региональные коллегии по социальному партнерству в соответствии с положениями о региональных коллегиях по социальному партнерству могут входить представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители местных религиозных организаций — социальных партнеров. Количественный и персональный состав представителей органов местного самоуправления, а также представителей местных религиозных организаций — социальных партнеров определяется положениями о региональных коллегиях по социальному партнерству.

8. Вплоть до формирования в субъекте Российской Федерации Региональной коллегии по социальному партнерству ее полномочия, установленные настоящим Федеральным законом, осуществляет Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом.

Статья 9. Государственная аккредитация религиозных организаций

1. Государственная аккредитация религиозных организаций осуществляется в порядке, установленном Правительством Рос-

сийской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Государственная аккредитация в качестве централизованной религиозной организации — социального партнера осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации религиозных организаций (далее — федеральный орган, осуществляющий аккредитацию). Государственная аккредитация в качестве местной религиозной организации — социального партнера осуществляется территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере регистрации религиозных организаций (далее — территориальный орган, осуществляющий аккредитацию).

3. При государственной аккредитации в федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, религиозная организация представляет следующие документы:

1) заявление о государственной аккредитации по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации. В заявлении подтверждается, что сведения, содержащиеся в представленных для государственной аккредитации документах, достоверны;

2) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о религиозной организации в Единый государственный реестр юридических лиц, копии содержащихся в регистрационном деле учредительных документов;

3) заверенные надлежащим образом копии архивных документов, подтверждающие соответствие религиозной организации совокупности требований, указанных в настоящем Федеральном законе (пункт 2 части 2 статьи 6 — для получения статуса централизованной религиозной организации — социального партнера либо пункт 2 части 3 статьи 6 — для получения статуса местной религиозной организации — социального партнера);

4) заверенные надлежащим образом экспертные заключения не менее трех независимых друг от друга религиоведческих экспертиз, подготовленных в государственных научных организациях и подтверждающих соответствие религиозной организации каждому требованию, указанному в настоящем Федеральном законе

(пункты 1, 3, 4 и 5 части 2 статьи 6 — для получения статуса централизованной религиозной организации — социального партнера либо в пункты 1, 3, 4 и 5 части 3 статьи 6 — для получения статуса местной религиозной организации — социального партнера);

5) документ об уплате аккредитационного сбора.

4. В случае если религиозная организация аккредитована в качестве централизованной религиозной организации — социального партнера, входящие в ее состав местные религиозные организации, зарегистрированные на соответствующей территории, при государственной аккредитации вправе представить в орган, осуществляющий аккредитацию, следующие документы:

1) заявление о государственной аккредитации по форме, утвержденной Правительством Российской Федерации. В заявлении подтверждается, что сведения, содержащиеся в представленных для государственной аккредитации документах, достоверны;

2) копия документа, подтверждающего факт внесения записи о местной религиозной организации в Единый государственный реестр юридических лиц, копии содержащихся в регистрационном деле учредительных документов;

3) копию свидетельства о государственной аккредитации централизованной религиозной организации, в состав которой входит местная религиозная организация-заявитель;

4) документ об уплате аккредитационного сбора.

5. Федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, не вправе требовать представления других документов, кроме указанных в настоящем Федеральном законе.

6. Государственная аккредитация осуществляется в срок не более двух месяцев со дня представления всех необходимых и оформленных в надлежащем порядке документов в соответствующий федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию.

7. Федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, осуществляет проверку соответствия религиозной организации требованиям, указанным в частях 2 либо 3 статьи 6 настоящего Федерального закона.

8. Федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, обязан принимать к рассмотрению заверенные надлежащим образом инициативные экспертные заключения,

имеющие отношение к аккредитуемой религиозной организации и подготовленные в государственных научных организациях.

9. Правительством Российской Федерации определяется официальное печатное издание для опубликования информации о государственной аккредитации религиозных организаций (далее — официальное печатное издание), а также официальный сайт в сети «Интернет» для размещения информации о государственной аккредитации (далее — официальный сайт).

10. Религиозной организации, в отношении которой принято решение о государственной аккредитации, выдается свидетельство о государственной аккредитации в качестве религиозной организации — социального партнера.

11. Свидетельство о государственной аккредитации централизованной религиозной организации — социальному партнеру выдается сроком на десять лет. При отсутствии нарушений настоящего Федерального закона, законодательства Российской Федерации действие свидетельства может быть продлено на такой же срок неограниченное количество раз.

12. Свидетельство о государственной аккредитации местной религиозной организации — социальному партнеру выдается сроком на три года. При отсутствии нарушений настоящего Федерального закона, законодательства Российской Федерации действие свидетельства может быть продлено на такой же срок неограниченное количество раз.

13. Информация о начале процедуры государственной аккредитации должна быть опубликована не позднее, чем за месяц до принятия решения о государственной аккредитации. Размещение информации о процедуре государственной аккредитации на официальном сайте не может заменить опубликование такой информации в официальном печатном издании. Информация, размещенная в официальном печатном издании и на официальном сайте, должна соответствовать документам, представленным на государственную аккредитацию.

14. Федеральный орган, осуществляющий аккредитацию, ведет единый реестр аккредитованных централизованных и местных религиозных организаций — социальных партнеров. Информация о включении религиозных организаций в единый реестр и о выдаче им свидетельства о государственной аккреди-

тации подлежит обязательному опубликованию в официальном печатном издании и на официальном сайте. Федеральные органы исполнительной власти, заинтересованные организации и граждане получают сведения из реестра на основании письменного запроса. Правила ведения единого реестра и предоставления содержащихся в нем сведений устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 10. Отказ в государственной аккредитации религиозной организации в качестве социального партнера, приостановление и аннулирование свидетельства о государственной аккредитации

1. Отказ в государственной аккредитации религиозной организации в качестве социального партнера осуществляется в случаях:

- 1) непредставления указанных в настоящем Федеральном законе оформленных в надлежащем порядке документов;
- 2) представления документов в ненадлежащий орган, осуществляющий аккредитацию;
- 3) несоответствия характеристик религиозной организации-заявителя хотя бы одному из условий, указанных в частях 2 либо 3 статьи 6 настоящего Федерального закона;
- 4) наличия недостоверных или искаженных сведений в документах, представленных религиозной организацией-заявителем;
- 5) неоднократных или грубых нарушений религиозной организацией-заявителем законодательства Российской Федерации.

2. Отказ в государственной аккредитации религиозной организации в качестве социального партнера по основаниям, не указанным в части 1 настоящей статьи, не допускается.

3. Федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, направляет религиозной организации-заявителю уведомление об отказе в государственной аккредитации в пятидневный срок с даты принятия такого решения с указанием основания отказа.

4. Отказ в государственной аккредитации религиозной организации не является препятствием для повторной подачи до-

кументов в орган, осуществляющий аккредитацию, при условии устранения оснований для отказа.

5. Действие свидетельства о государственной аккредитации религиозной организации в качестве социального партнера может быть приостановлено в случаях:

1) обнаружения после принятия решения о государственной аккредитации недостоверных или искаженных сведений в документах, представленных религиозной организацией для получения государственной аккредитации;

2) выявления федеральным или территориальным органом, осуществляющим аккредитацию, нарушения религиозной организацией — социальным партнером требований, указанных в частях 2 либо 3 статьи 6 настоящего Федерального закона;

3) предоставления Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству или региональной коллегией по социальному партнерству экспертного заключения об осуществлении религиозной организацией — социальным партнером систематического воздействия на граждан посредством введения в заблуждение в отношении вероучения, внутренних установлений религиозной организации — социального партнера, которое привело или могло привести к нанесению ущерба нравственности, здоровью граждан, отчуждению имущества граждан или организаций;

4) невыполнения религиозной организацией — социальным партнером обязательств по социальному партнерству, установленных в договоре (контракте) между органом государственной власти или органом местного самоуправления и религиозной организацией — социальным партнером.

6. В решении о приостановлении действия свидетельства о государственной аккредитации устанавливается срок для устранения религиозной организацией — социальным партнером нарушений, выявленных федеральным или территориальным органом, осуществляющим аккредитацию. Указанный срок не может превышать трех месяцев с момента вынесения решения. При своевременном устранении нарушений, повлекших приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации, федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, по заявлению религиозной организации — соци-

ального партнера обязан принять решение о возобновлении его действия в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления заявления.

7. Свидетельство о государственной аккредитации аннулируется соответствующим федеральным или территориальным органом, осуществляющим аккредитацию, в случаях:

1) подачи религиозной организацией — социальным партнером соответствующего заявления;

2) реорганизации или ликвидации религиозной организации — социального партнера;

3) неустранения в установленный срок нарушений, выявленных федеральным или территориальным органом, осуществляющим аккредитацию, и повлекших приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации;

4) неоднократных или грубых нарушений законодательства Российской Федерации.

8. В случае аннулирования свидетельства о государственной аккредитации религиозная организация утрачивает статус социального партнера. Принятие решения об аннулировании свидетельства влечет его возврат в десятидневный срок в выдавший орган, а также исключение соответствующих сведений из единого реестра религиозных организаций — социальных партнеров.

9. В случае обнаружения нарушений требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях федеральный или территориальный орган, осуществляющий государственную аккредитацию, передает соответствующие сведения в орган государственной власти, уполномоченный на приостановление деятельности или ликвидацию религиозной организации.

10. Отказ в государственной аккредитации религиозной организации, а также приостановление и аннулирование свидетельства о государственной аккредитации могут быть обжалованы в вышестоящий орган или в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Должностные лица федерального или территориального органа, осуществляющего аккредитацию, несут ответственность за необоснованный отказ в государственной аккредитации, уκλο-

нение от государственной аккредитации или нарушение порядка государственной аккредитации, а также иное нарушение или ненадлежащее исполнение требований, установленных настоящим Федеральным законом.

12. Федеральный или территориальный орган, осуществляющий аккредитацию, возмещает ущерб, причиненный отказом в государственной аккредитации, уклонением от государственной аккредитации, нарушением порядка государственной аккредитации, а также иным нарушением или ненадлежащим исполнением требований, установленных настоящим Федеральным законом, допущенным по его вине.

13. За представление недостоверных сведений для получения государственной аккредитации религиозные организации — заявители несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Глава II. Организационно-правовые основы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами

Статья 11. Принципы и сферы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами

1. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами основывается на следующих принципах:

- 1) социальная ответственность;
- 2) сотрудничество и поддержка социально значимой позитивной деятельности религиозных организаций через отношения социального партнерства;
- 3) равноправие религиозных организаций — социальных партнеров в пределах, установленных настоящим Федеральным законом;
- 4) гласность и законность в процессе взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами;

5) контроль за целевым, эффективным и рациональным использованием средств бюджетов всех уровней, предоставленных религиозным организациям — социальным партнерам;

6) долевое участие в финансировании социально значимых целевых программ органов государственной власти и органов местного самоуправления и религиозных организаций — социальных партнеров;

7) невмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Российской Федерации.

2. В соответствии с принципом невмешательства государства в деятельность религиозных организаций в сферы, подлежащие регулированию внутренними установлениями религиозных организаций — социальных партнеров, включаются: вероучение, богослужение, другие религиозные обряды и церемонии, формирование внутренней иерархической и институциональной структуры и кадрового состава, осуществление религиозных прав и обязанностей, управление имуществом религиозного назначения. Государство не вмешивается в деятельность образованных в соответствии с внутренними установлениями органов по вопросам внутренней дисциплины при рассмотрении и разрешении дел, касающихся осуществления религиозных прав и обязанностей.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, исходя из принципов, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливают отношения социального партнерства с религиозными организациями — социальными партнерами в сферах: формирования моральных, нравственных, семейных, гражданских и патриотических ценностей; предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов; благотворительности; обеспечения национальной безопасности, включая взаимодействие в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах; образования; представительства коллегий по социальному партнерству в органах государственной власти и органах местного самоуправления; имущественных отношений; использования памятников истории и культуры религиозного назначения.

Статья 12. Формы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами

Основными формами взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами являются:

1) поддержка социально значимой позитивной деятельности религиозных организаций — социальных партнеров;

2) размещение государственного или муниципального заказа либо заключение государственного или муниципального контракта на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд (далее — размещение заказа);

3) участие религиозных организаций — социальных партнеров в разработке и реализации целевых программ органов государственной власти и органов местного самоуправления или их отдельных мероприятий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

4) обсуждение проектов федеральных законов, иных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов религиозными организациями — социальными партнерами в сферах, указанных в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

5) информационный обмен в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

6) методическая, консультативная, организационная и экспертная помощь религиозных организаций — социальных партнеров органам государственной власти и органам местного самоуправления;

7) методическая, консультативная, организационная и экспертная помощь органов государственной власти и органов местного самоуправления религиозным организациям — социальным партнерам;

8) иные формы взаимодействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Статья 13. Формы поддержки деятельности религиозных организаций — социальных партнеров

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально значимой позитивной деятельности религиозных организаций — социальных партнеров:

1) путем предоставления грантов религиозным организациям — социальным партнерам в соответствии с положением о грантах, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) путем предоставления льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей и других льгот;

3) путем материально-технического обеспечения и предоставления из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий (включая полное или частичное освобождение от оплаты услуг, оказываемых государственными и муниципальными организациями, от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом), государственных или муниципальных гарантий по решению уполномоченных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

4) путем передачи на безвозмездной основе находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения;

5) путем содействия в проведении конференций, семинаров, консультаций и других научно-просветительских и образовательных мероприятий;

6) иными способами, установленными настоящим Федеральным законом.

Статья 14. Предоставление грантов

1. Гранты религиозным организациям — социальным партнерам могут предоставляться на основе проведения публичных конкурсов в соответствии с Положением о грантах, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

2. Решение о предоставлении грантов принимается конкурсной комиссией, сформированной уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления,

на основании экспертной оценки заявок религиозных организаций — социальных партнеров.

3. Основными критериями оценки целевых социально значимых программ религиозных организаций — социальных партнеров являются:

1) организация исполнения целевой социально значимой программы в сферах, установленных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона;

2) соответствие целей и задач целевой социально значимой программы религиозной организации — социального партнера ее внутренним установлениям;

3) определение конкретного целевого назначения социально значимой программы религиозной организации — социального партнера;

4) наличие собственных материально-технических, кадровых, финансовых ресурсов у религиозной организации — социального партнера для участия совместно с органами государственной власти или органами местного самоуправления в реализации целевой социально значимой программы.

4. Предоставление грантов на реализацию целевых социально значимых программ религиозных организаций — социальных партнеров производится на основании договора о сотрудничестве в сфере, указанной в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, заключаемом между уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления, принявшим решение о предоставлении гранта, и религиозной организацией — социальным партнером, являющейся получателем гранта.

5. Договор о сотрудничестве должен предусматривать осуществление совместной деятельности в соответствующей сфере, порядок расходования средств на выплату грантов, а также контроль за целевым использованием денежных средств со стороны органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего решение о предоставлении гранта.

6. Оценка исполнения религиозной организацией — социальным партнером своих обязательств по грантам осуществляется экспертной комиссией, формируемой уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления.

Статья 15. Размещение государственного или муниципального заказа

1. Порядок размещения государственного или муниципального заказа и порядок заключения государственного или муниципального контракта определяются законодательством Российской Федерации о размещении заказов с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

2. Участие религиозных организаций — социальных партнеров в размещении заказа может быть ограничено в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

3. Суммы расходов на исполнение религиозными организациями — социальными партнерами государственного или муниципального заказа на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных или муниципальных нужд утверждаются отдельной строкой в бюджетах всех уровней в составе целевых программ или их отдельных мероприятий. Религиозные организации — социальные партнеры вправе использовать средства бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации только по целевому назначению.

Статья 16. Участие религиозных организаций — социальных партнеров в разработке и реализации целевых программ органов государственной власти и органов местного самоуправления

1. Разработка федеральных целевых программ, целевых программ субъектов Российской Федерации, муниципальных образований возлагается на рабочие группы, формируемые с участием органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, религиозных организаций — социальных партнеров.

2. Организация участия религиозных организаций — социальных партнеров в разработке федеральных целевых программ, целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляется на федеральном уровне Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству, а на региональном и местном уровнях —

региональными коллегиями по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации.

3. Реализация целевых социально значимых программ, исполнение государственных или муниципальных контрактов на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных или муниципальных нужд может осуществляться религиозной организацией — социальным партнером с участием добровольцев. Добровольцами признаются граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах религиозной организации — социального партнера. Оплата труда добровольцев, включая внесение предусмотренных законодательством Российской Федерации обязательных взносов в негосударственные внебюджетные фонды Российской Федерации, осуществляется из средств религиозной организации — социального партнера.

4. Порядок и механизмы взаимодействия централизованных религиозных организаций — социальных партнеров с органами государственной власти Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству. Порядок и механизмы взаимодействия местных религиозных организаций — социальных партнеров с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления определяются в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при согласовании с региональными коллегиями по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации.

Статья 17. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере формирования моральных, нравственных, семейных, общественных, гражданских и патриотических ценностей

1. В сфере формирования моральных, нравственных, семейных, общественных, гражданских и патриотических ценностей основными направлениями взаимодействия являются:

1) повышение правовой культуры граждан в целях обеспечения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина;

2) укрепление семьи;

3) защита культурного, духовно-нравственного наследия, исторических традиций и норм общественной жизни, культурного достояния народов России;

4) духовно-нравственное воспитание и просвещение населения;

5) обнаружение фактов негативного влияния религиозных объединений на формирование моральных, нравственных, семейных, общественных, гражданских и патриотических ценностей;

6) выработка форм и способов воздействия на формирование моральных, нравственных, семейных, общественных, гражданских и патриотических ценностей.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере формирования моральных, нравственных, семейных, общественных, гражданских и патриотических ценностей осуществляется в формах, установленных в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 18. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов

1. В сфере предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов основными направлениями взаимодействия являются:

1) выявление зон и источников межрелигиозных конфликтов;

2) разработка проектов законодательных актов и программ по развитию гражданского добрососедства, религиозной терпимости;

3) создание и совершенствование правовых и организационных механизмов предотвращения и разрешения конфликтов, возникающих по религиозным мотивам.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организаци-

ями — социальными партнерами в сфере предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов осуществляется в формах, установленных в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 19. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере благотворительности

1. Религиозные организации — социальные партнеры вправе самостоятельно разрабатывать благотворительные программы с привлечением поддержки органов государственной власти или органов местного самоуправления в формах, указанных в статье 13 настоящего Федерального закона, а также участвовать через Коллегию при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству или региональные коллегии по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации в разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленных на:

1) поддержку социально незащищенных слоев населения, в том числе через учреждения религиозных организаций — социальных партнеров;

2) создание и финансовое обеспечение домов-интернатов для одиноких престарелых граждан и инвалидов, социальных приютов для детей и иных учреждений социального обеспечения;

3) поддержку семьи (создание семейных домов и баз отдыха, выплата целевых стипендий для многодетных семей и др.);

4) социальную реабилитацию освобождаемых лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере благотворительности осуществляется в формах, установленных в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3. Предоставление поддержки органами государственной власти или органами местного самоуправления осуществляется в отноше-

нии части осуществляемых религиозными организациями — социальными партнерами благотворительных программ, не связанных с осуществлением деятельности, прямо или косвенно направленной на распространение вероучения и религиозной практики.

4. Религиозная организация — социальный партнер обеспечивает открытый доступ к отчетам по благотворительным программам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, в случае их реализации в рамках социального партнерства.

Статья 20. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере обеспечения национальной безопасности

1. В сфере обеспечения национальной безопасности основными направлениями взаимодействия являются:

1) выявление органами государственной власти и органами местного самоуправления совместно с религиозными организациями — социальными партнерами фактов, свидетельствующих о наличии внешних и внутренних угроз безопасности личности, семьи, общества и государства, возникающих по религиозным мотивам, определяемым органами государственной власти и органами местного самоуправления совместно с религиозными организациями — социальными партнерами, и разработка мер защиты;

2) развитие механизмов самосохранения личности, семьи, общества и государства;

3) просвещение граждан в религиозной, нравственной и культурной сферах.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере обеспечения национальной безопасности осуществляется в формах, установленных в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3. Совет Безопасности Российской Федерации обеспечивает присутствие в качестве наблюдателей членов Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству на своих заседаниях при решении вопросов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в религиозной сфере.

Статья 21. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах

1. Военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вправе участвовать в проведении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний. Командование воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов не имеет права принуждать военнослужащих к участию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях.

2. Централизованные религиозные организации — социальные партнеры вправе в соответствии со своими внутренними установлениями создавать структурные подразделения по взаимодействию с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами в целях предотвращения нарушения прав, повышения морального духа и восстановления идеалов воинского долга и защиты Отечества, религиозного, нравственного и культурного просвещения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

3. Порядок взаимодействия командования воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации о военной службе и статусе военнослужащих.

4. Структурные подразделения по взаимодействию с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами вправе по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству:

1) формировать специализированные кадры для работы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах и осуществлять их подготовку в учреждениях профессионального религиозного образования на

основе образовательных программ, подготовленных при взаимодействии с уполномоченными представителями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

2) оказывать содействие в осуществлении деятельности по совершению богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, в том числе в условиях боевых действий;

3) оказывать содействие в организации специально оборудованных мест для совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, в том числе в районах вооруженных конфликтов и в условиях военных учений;

4) оказывать содействие в проведении воспитательных бесед с военнослужащими;

5) решать иные задачи, включая попечение о военнослужащих и членах их семей.

5. Структурные подразделения по взаимодействию с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству вправе осуществлять деятельность, предусмотренную пунктами 2 и 3 части 4 настоящей статьи, в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей.

6. Деятельность структурных подразделений по взаимодействию с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами не может противоречить законодательству Российской Федерации, общевоинским уставам Вооруженных Сил Российской Федерации, уставам других войск, воинских формирований.

Статья 22. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере образования

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления привлекают образовательные учреждения, указан-

ные в части 3 настоящей статьи, через Коллегию при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству и региональные коллегии по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации к решению социально значимых проблем общества и государства в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и законодательством Российской Федерации об образовании.

2. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере образования осуществляется в формах, установленных в части 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3. Образовательными учреждениями, участвующими в решении социально значимых проблем общества и государства через отношения социального партнерства, являются:

1) учреждения профессионального религиозного образования для подготовки священнослужителей;

2) негосударственные общеобразовательные учреждения с преподаванием культурологических, религиозоведческих, этических образовательных программ, содержащих основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров;

3) государственные и муниципальные общеобразовательные учреждения с факультативным светским преподаванием культурологических, религиозоведческих, этических образовательных программ, содержащих основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров;

4. Образовательные учреждения, указанные в подпункте 1 части 3 настоящей статьи, создаются и финансируются централизованными религиозными организациями — социальными партнерами.

5. Для образовательных учреждений, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 настоящей статьи, культурологические, религиозоведческие, этические образовательные программы, содержащие основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров, утверждаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об образовании, по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

6. Для образовательных учреждений, указанных в пункте 2 части 3 настоящей статьи, назначение преподавательского состава, осуществляющего преподавание культурологических, религиозоведческих, этических образовательных программ, содержащих основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров, согласуется с централизованными религиозными организациями — социальными партнерами, сведения об основах вероучения и деятельности которых преподаются.

7. Для образовательных учреждений, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 настоящей статьи, зарубежное финансирование культурологических, религиозоведческих, этических образовательных программ, содержащих основы вероучений и религиозной практики религиозных организаций — социальных партнеров осуществляется по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

Статья 23. Представительство коллегий в органах государственной власти и органах местного самоуправления

1. Представители Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству и региональных коллегий по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации могут быть включены в состав Общественной палаты Российской Федерации, комитетов, комиссий и экспертных советов, создаваемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, и принимать участие в их деятельности по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предусмотренным частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона и положениями о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству и региональных коллегиях по социальному партнерству.

2. Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству вправе направлять своих представителей для участия с правом совещательного голоса в работе комитетов и

комиссий, парламентских слушаний и иных мероприятий, проводимых Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации, а также в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти при рассмотрении вопросов, относящихся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предусмотренных частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

3. Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации обеспечивают присутствие на пленарных заседаниях и заседаниях комитетов и комиссий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации представителей Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предусмотренным частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

4. Правительство Российской Федерации обеспечивает присутствие в качестве наблюдателей на своих заседаниях представителей Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предусмотренным частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

5. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают присутствие с правом совещательного голоса на заседаниях коллегий представителей Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной

6. Порядок участия представителей Коллегии при Правительстве Российской Федерации с правом совещательного голоса по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предус-

мотренным частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, определяется Президентом Российской Федерации.

7. Количество представителей Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству, указанных в части 2 настоящей статьи, не может превышать пяти человек.

8. Региональные коллегии по социальному партнерству в случае их формирования в субъекте Российской Федерации вправе направлять своих представителей (по согласованию с руководителями соответствующих органов) для участия с правом совещательного голоса в работе комитетов и комиссий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в заседаниях коллегий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также в заседаниях представительных органов муниципального образования, местной администрации в соответствии с муниципальными правовыми актами по вопросам, относящимся к сферам взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, предусмотренным частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Статья 24. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере имущественных отношений

1. Имущество религиозного назначения, находящееся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров, признается неотчуждаемым и ограниченным в обороте. Особенности использования имущества религиозного назначения религиозными организациями — социальными партнерами регулируются их внутренними установлениями.

2. Порядок безвозмездной передачи в собственность централизованным религиозным организациям — социальным партне-

рам имущества религиозного назначения, относящегося к государственной или муниципальной собственности и находившегося до национализации его государством в собственности религиозных организаций, правопреемниками которых являются централизованные религиозные организации — социальные партнеры, за исключением имущества религиозного назначения, отнесенного к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов России, определяется в отношении федерального имущества Правительством Российской Федерации по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству, в отношении имущества субъекта Российской Федерации органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с региональной коллегией по социальному партнерству в случае ее формирования в субъекте Российской Федерации, в отношении муниципального имущества органом местного самоуправления по согласованию с региональной коллегией по социальному партнерству в случае ее формирования в субъекте Российской Федерации.

3. Органы государственной власти или органы местного самоуправления оказывают поддержку религиозным организациям — социальным партнерам в виде предоставления безвозмездных субсидий в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, а также в иных формах в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона в реконструкции и ремонте имущества религиозного назначения, указанного в части 2 настоящей статьи, в случае если его ненадлежащее использование вплоть до момента безвозмездной передачи в собственность религиозных организаций — социальных партнеров, привело к невозможности использования для совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Статья 25. Особенности налогообложения религиозных организаций — социальных партнеров.

Бухгалтерский учет и отчетность религиозных организаций — социальных партнеров

1. Религиозные организации — социальные партнеры и их структурные подразделения вправе применять упрощенную систему налогообложения с момента государственной аккредитации

в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

2. Религиозная организация — социальный партнер ведет бухгалтерский учет, финансовую и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Религиозные организации — социальные партнеры предоставляют субъектам официального статистического учета данные об осуществляемых ими видах деятельности в рамках социального партнерства по формам федерального статистического наблюдения.

4. Религиозные организации — социальные партнеры обязаны вести раздельный учет доходов (расходов), полученных (произведенных) в рамках социального партнерства.

5. Контроль за финансово-хозяйственной деятельностью религиозных организаций — социальных партнеров, осуществляемой в рамках социального партнерства, осуществляют уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Статья 26. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами в сфере использования объектов культурного наследия религиозного назначения (памятников истории и культуры) народов России

1. Имущество религиозного назначения, являющееся объектом культурного наследия (памятником истории и культуры) народов России, находящееся в государственной и муниципальной собственности, может предоставляться религиозным организациям — социальным партнерам в безвозмездное совместное пользование в порядке, установленном законом об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, с особенностями, установленными настоящим Федеральным законом.

2. Порядок безвозмездного совместного пользования в культурно-просветительских и образовательных целях государственными и муниципальными учреждениями культуры, государственными

и муниципальными образовательными учреждениями и религиозными организациями — социальными партнерами имущества религиозного назначения, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов России, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России и находящихся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров, определяется Правительством Российской Федерации при согласовании с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Органы государственной власти и органы местного самоуправления оказывают поддержку религиозным организациям — социальным партнерам в виде предоставления безвозмездных субсидий в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, а также в иных формах в соответствии со статьей 13 настоящего Федерального закона для обеспечения сохранности зданий и сооружений религиозного назначения, находящихся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров и являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов России, соразмерную их доле участия в безвозмездном совместном использовании с религиозными организациями — социальными партнерами.

4. Порядок оказания поддержки органами государственной власти Российской Федерации и объемы долевого финансирования определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с Коллегией при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству. Порядок оказания поддержки органом государственной власти субъекта Российской Федерации и объемы долевого финансирования определяется органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с региональной коллегией по социальному партнерству в случае ее формирования в субъекте Российской Федерации. Порядок оказания поддержки органом местного самоуправления и объемы долевого финансирования определяется органом местного самоуправления по согласованию с региональной коллегией по социальному партнерству в случае ее формирования в субъекте Российской Федерации.

5. Религиозные организации — социальные партнеры несут ответственность за сохранность зданий и сооружений религиозного назначения, являющихся объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов России, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соразмерную их доле участия в совместном пользовании.

6. Контроль за безвозмездным совместным использованием имущества религиозного назначения и обеспечением его сохранности осуществляется уполномоченными органами государственного контроля (надзора) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава III. Заключительные и переходные положения

Статья 27. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением статей 7, 8, 11–26 настоящего Федерального закона.

2. Статьи 7 и 8 настоящего Федерального закона вступают в силу не позднее, чем по истечении трех месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

3. Статьи 11–26 настоящего Федерального закона вступают в силу с момента формирования Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству и региональных коллегий по социальному партнерству, но не позднее 18 месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона.

Статья 28. Приведение нормативных правовых актов в соответствие с настоящим Федеральным законом

1. До приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

2. Рекомендовать Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом в трехмесячный срок со дня вступления в силу его соответствующих положений.

3. Правительству Российской Федерации утвердить в трехмесячный срок со дня вступления настоящего Федерального закона в силу:

1) Положение о Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями;

2) Порядок государственной аккредитации централизованных религиозных организаций с приложением соответствующих форм документов, используемых при государственной аккредитации, и требований к их оформлению;

3) Правила ведения Единого реестра аккредитованных религиозных организаций — социальных партнеров и порядка представления содержащихся в нем сведений;

4) Порядок и механизмы взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации с религиозными организациями — социальными партнерами;

5) Положение о грантах, предоставляемых религиозным организациям — социальным партнерам;

6) иные нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом, не требующие участия в их подготовке Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

4. Правительству Российской Федерации утвердить в трехмесячный срок с момента формирования Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству:

1) Положение о порядке передачи в собственность религиозным организациям — социальным партнерам находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения;

2) Перечень предметов религиозного назначения и религиозной литературы религиозных организаций — социальных партнеров, реализация которых освобождается от обложения налогом на добавленную стоимость;

3) иные нормативные правовые акты, предусмотренные настоящим Федеральным законом, в подготовке которых должна участвовать Коллегия при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству.

5. Правительству Российской Федерации утвердить в трехмесячный срок с момента формирования Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству Порядок ведения реестров земельных участков:

находящихся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров и используемых для производства сельскохозяйственной продукции в рамках социального партнерства;

занятых зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства продукции религиозной организации — социального партнера в рамках социального партнерства;

занятых зданиями, строениями и сооружениями религиозного назначения, подсобными и административными зданиями, строениями и сооружениями, а также зданиями, предназначенными для проживания персонала таких зданий, строений и сооружений;

а также назначить уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, ответственный за ведение реестров земельных участков.

6. Рекомендовать Президенту Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести в соответствие с ним общевоинские уставы Вооруженных Сил Российской Федерации, нормативные правовые акты, регулирующие полномочия органов в сфере взаимодействия с религиозными организациями.

7. Предложить Президенту Российской Федерации в течение одного месяца со дня вступления в силу настоящего Федерального закона рекомендовать руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации сформировать при высших исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации коллегии по социальному партнерству с местными религиозными организациями — социальными партнерами и принять положения о них.

8. Поручить Правительству Российской Федерации, уполномоченным федеральным органам исполнительной власти в течение

двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона привести в соответствие с ним уставы других войск, воинских формирований и органов, нормативные правовые акты, регулирующие полномочия органов в сфере взаимодействия с религиозными организациями.

**6.2. Проект Федерального закона
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием
Федерального закона «О взаимодействии органов
государственной власти и органов местного самоуправления
с религиозными организациями — социальными партнерами»**

В связи с тем, что новый федеральный закон не может самостоятельно решить некоторые проблемы, входящие в предмет регулирования существующих законов, необходимо одновременно с ним принять поправки в эти законы. Вносить оба законопроекта в Государственную Думу и принимать их необходимо одновременно.

Проект

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в связи с принятием Федерального
закона «О взаимодействии органов государственной власти
и органов местного самоуправления с религиозными
организациями — социальными партнерами»**

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 1, ст. 2, 6; № 28, ст. 2886; № 52,

ст. 5030; 2004, № 27, ст. 2711; № 34, ст. 3520; 2005, № 1, ст. 30; № 24, ст. 2312; № 52, ст. 5581; 2006, № 31, ст. 3443; № 45, ст. 4627; 2007, № 1, ст. 39; № 21, ст. 2462; № 22, ст. 2563; 2564; № 31, ст. 3991, 3995; 4013; № 49, ст. 6045, 6071; № 50, ст. 6237; 6245) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 149 дополнить подпунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1) реализация (передача для собственных нужд) предметов религиозного назначения и религиозной литературы (в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации по представлению Коллегией при Правительстве Российской Федерации) религиозной организацией — социальным партнером в рамках социального партнерства;»;

2) подпункт 27 пункта 1 статьи 251 дополнить словами «а равно в виде имущества (включая денежные средства) и (или) имущественных прав, которые получены в результате осуществления социально значимой позитивной деятельности религиозными организациями — социальными партнерами;»;

3) в статье 346.12:

абзац первый пункта 2:

после слова «Организация» дополнить словами «за исключением религиозной организации — социального партнера;»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Религиозная организация — социальный партнер вправе перейти на упрощенную систему налогообложения без учета требований, указанных в абзаце 1 настоящего пункта.»;

подпункт 15 пункта 3 статьи 346.12 после слов «100 человек» дополнить словами «, за исключением религиозной организации — социального партнера.»;

4) в статье 346.13:

абзац первый пункта 1 после слов «При этом организации» дополнить словами «, за исключением религиозных организаций — социальных партнеров;»;

абзац первый пункта 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Религиозная организация — социальный партнер вправе подать заявление о переходе на упрощенную систему налогообложения с даты государственной аккредитации в качестве социального партнера, указанной в свидетельстве о государственной аккредитации.»;

абзац первый пункта 4 после слов «такой налогоплательщик» дополнить словами «, за исключением религиозной организации — социального партнера.»;

5) пункт 2 статьи 381 дополнить словами «,а равно религиозные организации — социальные партнеры — в отношении имущества, используемого ими в рамках социального партнерства.»;

6) пункт 2 статьи 389 дополнить подпунктами 6–8 следующего содержания:

«6) земельные участки, находящиеся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров и используемые для производства сельскохозяйственной продукции для обеспечения их деятельности, в том числе в рамках социального партнерства (в соответствии с реестром, утверждаемым по представлению Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству);

7) земельные участки, занятые зданиями, строениями и сооружениями, используемыми для производства предметов религиозного назначения и религиозной литературы религиозной организацией — социальным партнером в рамках социального партнерства (в соответствии с реестром, утверждаемым по представлению Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству);

8) земельные участки, находящиеся в собственности религиозных организаций — социальных партнеров и занятые зданиями, строениями и сооружениями религиозного, социального, культурно-просветительского и благотворительного назначения, подсобными и административными зданиями, строениями и сооружениями, а также зданиями, предназначенными для проживания граждан, работающих в религиозных организациях по трудовым договорам (контрактам) (в соответствии с реестром, утверждаемым по представлению Коллегии при Правительстве Российской Федерации по социальному партнерству).»;

7) пункт 4 статьи 395 признать утратившим силу.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание за-

конодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, № 12, ст. 1093; № 30, ст. 3029; 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 29, ст. 3122; 2008, № 9, ст. 813) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. Особенности правового положения религиозных организаций — социальных партнеров устанавливаются федеральным законом.»;

2) пункт 3 статьи 4 дополнить предложением следующего содержания:

«Предоставление средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации религиозным организациям в целях осуществления ими социально значимой, благотворительной и культурно-просветительской деятельности осуществляется исключительно в рамках социального партнерства в соответствии с законодательством о взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами»;

3) пункт 3 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«Государство оказывает содействие и поддержку благотворительной деятельности религиозных организаций, а также реализации ими общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий, включая предоставление финансовой помощи религиозным организациям — социальным партнерам».

Статья 3

Внести в Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-I «О безопасности» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 769; 1993, № 2, ст. 77; Российская газета, 1994, № 11; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3033; 2005, № 10, ст. 763; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 10, ст. 1151) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 2 после слова «общественные» дополнить словом «, религиозные», после слова «общественных» дополнить словом «, религиозных»;

2) часть 2 статьи 7 после слова «общественные» дополнить словом «, религиозные»;

3) часть 1 статьи 8 после слова «общественные» дополнить словом «, религиозные»;

4) часть 10 статьи 10 после слова «общественных» дополнить словом «, религиозных»;

5) часть 2 статьи 21 после слова «общественные» дополнить словом «, религиозные».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

6.3. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями»

Исследования причин и условий неблагоприятной демографической ситуации в России показывают, что образовавшийся в России в результате революций, смены общественных формаций, экономического строя духовный вакуум часто заполняется псевдокультурными ценностями, разрушающими базисные устои общества и государства. Одним из важнейших институтов поддержания духовности в обществе и сохранения социокультурных традиций выступает религия. Религиозные учения, верования, сформировавшие культуру того или иного общества или исповедующие и реализующие традиционные для него ценности, являются одним из важных факторов национальной, а иногда и государственной идентичности.

Для формирования перечня задач государственной политики в области демографии необходимо обратиться к Концепции национальной безопасности Российской Федерации и к Доктрине информационной безопасности Российской Федерации. В первой сохранение духовной и этнокультурной идентичности России является одним из приоритетов. Во второй указывается на наиболее опасные угрозы информационной безопасности в сфере духовной жизни, в частности, «на возможность нарушения общественной стабильности, нанесение вреда здоровью и жизни граждан

вследствие деятельности религиозных объединений, проповедующих религиозный фундаментализм, а также тоталитарных религиозных сект». В качестве основных направлений обеспечения информационной безопасности Российской Федерации в сфере духовной жизни указываются, в частности, «выработка цивилизованных форм и способов общественного контроля формирования в обществе духовных ценностей, отвечающих национальным интересам страны, воспитанием патриотизма и гражданской ответственности за ее судьбу; формирование правовых и организационных механизмов обеспечения конституционных прав и свобод граждан, повышение их правовой культуры в интересах противодействия сознательному или непреднамеренному нарушению этих конституционных прав и свобод в сфере духовной жизни».

Поэтому необходимо создать условия для возрождения того огромного духовного потенциала, который веками накапливался в российском обществе и носителем которого выступала религия.

В Конституции Российской Федерации закреплено положение, в соответствии с которым Российская Федерация является светским государством, и никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом (статья 14). Однако конституционный принцип отделения религиозных объединений от государства нельзя понимать (как это часто происходит сейчас на уровне органов государственной власти) как полный запрет для них участвовать в идеологической и мировоззренческой стороне жизни государства, в общественно значимых сферах. Этот принцип означает не монополию атеистической идеологии, а равенство всех религий перед законом и равную возможность для них обеспечивать свое развитие и участие в общественных процессах.

«Отделение» не означает «изоляция» и в зарубежных странах, что убедительно доказывает проведенный авторами данной книги анализ зарубежного опыта. Практически во всех странах органы государственной власти в той или иной форме сотрудничают с религиозными организациями. Это касается даже таких подчеркнуто светских стран, как Франция и Соединенные Штаты Америки.

По опыту зарубежных стран, государство, будучи светским, может заинтересованно сотрудничать:

- с теми религиозными организациями, которые являются культурообразующими для данной страны;

- с теми, которые, не являясь в культурном отношении традиционными для данной страны, пропагандируют и соблюдают традиционные для общества и государства ценности и при этом обладают достаточным количеством членов;

- со всеми остальными, деятельность которых совершается для общественного блага и не нарушает закона.

Деятельность религиозных объединений в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях». Однако нормы данного закона не учитывают указанной специфики социально значимых религиозных направлений, не в полной мере раскрывают конституционный принцип отделения религиозных объединений от государства, что создает правовые препятствия для гармоничного существования российских религий. Все это не дает религиозным организациям в полной мере оказывать то позитивное воздействие на формирование духовной основы российского общества, которое оказывалось ими всегда.

В связи с тем, что понятие «религиозное объединение» является собирательным, включающим религиозные группы и религиозные организации (как формы создания религиозного объединения), то взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления целесообразно осуществлять с религиозными организациями, поскольку только они обладают правосубъектностью юридических лиц. Российский практический опыт показывает, что в настоящее время достаточно активно распространена практика заключения соглашений о сотрудничестве между религиозными организациями и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Так, Русская православная церковь заключила ряд договоров с Минюстом России, Минкультуры России и т. д. Подобные соглашения заключаются также и на региональном уровне. Однако в законодательстве Российской Федерации этот вопрос остается неурегулированным. Данный законопро-

ект разработан с целью ликвидации такого пробела в правовом регулировании.

Основной целью законопроекта является выявление и устранение правовых препятствий, создание правовых условий для максимально эффективного позитивного влияния социально значимых для России религиозных учений на духовный потенциал российского общества; а также правовая регламентация отношений в рамках взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями.

В законе устанавливается правовой механизм взаимодействия — социальное партнерство, который уже получил свое закрепление в других отраслях права и под которым в данном случае понимается система взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями, направленная на обеспечение реализации религиозными организациями уставных целей и задач в решении социально значимых проблем общества и государства.

Отношения социального партнерства устанавливаются при безусловном соблюдении прав личности на свободу совести и свободу вероисповедания, принципа равенства всех религиозных объединений перед законом и предусматривают введение для религиозных организаций — социальных партнеров приоритетов и льгот в видах деятельности, направленных на позитивное решение социально значимых задач в интересах человека, семьи, общества и государства.

Статус социального партнера может получить любая религиозная организация. Для этого она проходит процедуру государственной аккредитации, в процессе которой должна подтвердить свое соответствие установленным в законопроекте критериям. Различаются централизованные и местные организации — социальные партнеры.

Централизованные религиозные организации, претендующие на получение статуса централизованной религиозной организации — социального партнера, должны соответствовать следующим критериям:

1) единство вероучения, священных писаний и их толкований, религиозной практики, внутренних установлений;

2) факт, свидетельствующий о существенном историческом позитивном вкладе в создание и построение российского государства; развитие гражданственности и патриотизма населения; укрепление семьи; формирование традиций, культуры, языка, духовно-нравственных ценностей государства и общества в Российской Федерации;

3) отсутствие в вероучении, религиозной доктрине и в литературе, признанной религиозной организацией в качестве священной, положений, которые авторитетно толкуются на уровне вероучения как целенаправленно призывающие к насилию над личностью, направленных против жизни и здоровья человека, основ конституционного строя и безопасности государства;

4) исторически сложившееся правопреемство структуры и органов управления, основанных на внутренних установлениях;

5) наличие внутреннего механизма контроля сохранения основных положений вероучения и организационной целостности.

Религиозная организация для получения статуса местной религиозной организации — социального партнера должна подтвердить соответствие следующим критериям:

1) единство вероучения, священных писаний и их толкований, религиозной практики, внутренних установлений;

2) факт, свидетельствующий о существенном историческом позитивном вкладе в жизнедеятельность российского государства на части его территории; развитие гражданственности и патриотизма населения; укрепление семьи; формирование традиций, культуры, языка, духовно-нравственных ценностей государства и общества на части территории Российской Федерации;

3) отсутствие в вероучении, религиозной доктрине и в литературе, признанной религиозной организацией в качестве священной, положений, которые авторитетно толкуются на уровне вероучения как целенаправленно призывающие к насилию над личностью, направленных против жизни и здоровья человека, основ конституционного строя и безопасности государства;

4) исторически сложившееся правопреемство структуры и органов управления, основанных на внутренних установлениях;

5) наличие внутреннего механизма контроля сохранения основных положений вероучения и организационной целостности.

Статус местной религиозной организации — социального партнера предлагается ввести для того, чтобы дать возможность органам местного самоуправления сотрудничать с традиционными локальными религиозными организациями и с теми социально значимыми религиозными направлениями, в которых исторически сложилось разнообразие в толкованиях священных писаний и в религиозных практиках. Однако местная религиозная организация — социальный партнер, тем не менее, должна доказать свое соответствие критериям, за исключением случая, когда централизованная религиозная организация, в которую входит данная местная организация, уже получила статус централизованной религиозной организации — социального партнера.

Остальные религиозные организации, не имеющие оснований для получения статуса социального партнера или не выразившие такого желания, могут самостоятельно вне сферы действия предлагаемого закона свободно осуществлять социально значимую позитивную деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Новеллой данного законопроекта является создание Коллегии по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями при Правительстве Российской Федерации как постоянно действующего координационного органа, который должен принимать непосредственное участие в процедуре государственной аккредитации религиозных организаций, обеспечивать согласованные действия федеральных органов исполнительной власти с религиозными организациями — социальными партнерами в определенных проектом сферах взаимодействия, а также коллегий по социальному партнерству с местными религиозными организациями в каждом субъекте Российской Федерации при высшем исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. В законопроекте урегулирован перечень полномочий коллегий.

Коллегия включает в себя представителей религиозных организаций — социальных партнеров, а также представителей органов государственной власти (в Коллегии при Правительстве РФ по социальному партнерству) и органов местного самоуправления (в региональной коллегии по социальному партнерству).

В целом взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления с религиозными организациями, согласно законопроекту, основывается на следующих принципах:

— социальной ответственности: религиозные организации — социальные партнеры, органы государственной власти и органы местного самоуправления принимают на себя взаимную ответственность за социальную деятельность, осуществляемую в соответствии с законодательством Российской Федерации, взаимными договорами и соглашениями;

— сотрудничества и поддержки социально значимой позитивной деятельности религиозных организаций, внесших существенный позитивный вклад в становление и развитие духовной, социальной и культурной жизни народов Российской Федерации, создание и развитие российской государственности, через отношения социального партнерства;

— равноправия религиозных организаций — социальных партнеров в пределах, установленных законопроектом;

— гласности и законности осуществления взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями;

— контроля за целевым, эффективным и рациональным использованием средств бюджетов всех уровней, предоставленных религиозным организациям — социальным партнерам;

— долевого участия в финансировании социально значимых целевых программ органов государственной власти и органов местного самоуправления и религиозных организаций — социальных партнеров;

— невмешательства органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Российской Федерации об отделении от светского государства религиозных организаций.

Внешняя социально значимая деятельность религиозных объединений определяется различными причинами и не может быть отделена от интересов государства, поскольку непосредственно затрагивает интересы личности, семьи, общества, государства, и, следовательно, подлежит правовому регулированию, нравственной оценке обществом, различным социальным предпочтениям.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, исходя из определенных в законопроекте целей и принципов, устанавливают правовые отношения и взаимодействуют с религиозными организациями в сферах формирования моральных, нравственных, семейных, гражданских и патриотических ценностей; предотвращения и разрешения межрелигиозных конфликтов; благотворительности; обеспечения национальной безопасности; представительства в органах государственной власти и органах местного самоуправления; образования; использования и сохранения памятников истории и культуры религиозного назначения.

В законопроекте сформулирован открытый перечень основных форм взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами, среди которых: поддержка социально значимой деятельности религиозных организаций — социальных партнеров; размещение преимущественно среди религиозных организаций — социальных партнеров государственного или муниципального заказа на выполнение социально значимых работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд; участие религиозных организаций — социальных партнеров в разработке и реализации целевых программ органов государственной власти и органов местного самоуправления или их отдельных мероприятий.

При этом предоставление средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации религиозным организациям в целях осуществления ими социально значимой, благотворительной и культурно-просветительской деятельности может осуществляться исключительно в рамках социального партнерства, для чего предусмотрен порядок бухгалтерского учета и отчетности для религиозных организаций — социальных партнеров в соответствии с действующим бюджетным, налоговым законодательством Российской Федерации и законодательством о бухгалтерском учете и отчетности.

Для нормализации деятельности религиозных организаций — социальных партнеров, понесших серьезный урон в ходе борьбы государства с религией, в законопроекте урегулирована проблема компенсации этого ущерба в виде безвозмездной передачи в собственность зданий и сооружений религиозного назначения,

а также оказания государством поддержки в их реконструкции и капитальном ремонте религиозными организациями в случае, если их ненадлежащее использование привело к невозможности использования для совершения богослужений, других религиозных обрядов и церемоний.

Кроме того, в законопроекте предусматривается совершенствование механизмов налогообложения религиозных организаций (налоги на прибыль, имущество, добавленную стоимость, землю, акцизы), использование упрощенной системы налогообложения).

В законопроекте уделяется внимание особенностям внутренних установлений религиозных организаций — уставов и иных, включая канонические, форм нормативного регулирования. Под последними подразумеваются исторически сложившиеся и закрепленные в религиозных организациях официально признанные и фиксированные комплексы норм, регулирующие отношения внутри религиозной организации, возникающие в связи с отправлением религиозного культа, ведением хозяйственной деятельности и использованием всех видов собственности и имущества, а также взаимоотношения с обществом и государством.

При этом предусматривается внесение в действующий Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» минимального количества изменений, т. к. и указанный Федеральный закон, и разработанный проект Федерального закона имеют различные предметы регулирования.

Таким образом, предлагаемый законопроект не вторгается в регулирование сложившихся отношений в сфере создания и регистрации религиозных организаций и основ осуществления ими социальной деятельности, предмет его регулирования — отношения органов власти с религиозными организациями.

Принятие предлагаемого законопроекта будет способствовать возрождению и упрочению социально значимых для России религиозных процессов, повышению уровня религиозной грамотности и терпимости в обществе, укреплению нравственности в воспитании, образовании, возврату и защите созидательных духовных ценностей.

В результате принятия законопроекта будут устранены коллизии в применении светского права и религиозного нормативного

регулирования. Законопроект будет способствовать более четкому правовому регулированию вопросов отделения религиозных объединений от государства, с одной стороны, и налаживанию их эффективного взаимодействия — с другой.

6.4. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона «О взаимодействии органов государственной власти и органов местного самоуправления с религиозными организациями — социальными партнерами»

Закон не вносит существенных изменений в действующую систему налогообложения религиозных объединений, предусмотренную Налоговым кодексом Российской Федерации, и не приведет к сокращению доходной базы федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вновь вводимые полномочия федерального и территориальных органов, осуществляющих аккредитацию религиозных организаций — социальных партнеров, реализуются в рамках имеющейся штатной численности и не требуют дополнительных бюджетных расходов. При этом затраты на формирование и ведение единого реестра аккредитованных централизованных и местных религиозных организаций — социальных партнеров (с учетом затрат на заработную плату трех сотрудников федерального органа, осуществляющего аккредитацию, обеспечение компьютерной техникой и поддержание ее функционирования, накладных расходов) составляют 4200 тыс. руб. в год.

Закон потребует дополнительных расходов федерального бюджета в целях обеспечения деятельности аппарата Коллегии по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями, и дополнительных расходов бюджетов субъектов Российской Федерации в целях обеспечения деятельности аппаратов Коллегий по социальному партнерству с местными религиозными организациями. Объем расходов должен быть уточнен по мере формирования указанных Коллегий на основании положений о них, утверждаемых Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Рос-

сийской Федерации, и определения штатных расписаний указанных Коллегий.

При этом затраты на содержание аппарата Коллегии по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями ориентировочно могут составить (в расчете на год, без учета начислений на выплату ЕСН) около 6,5 млн рублей (исходя из штатной численности до 21 человека при соотношении должностей категории «руководители» и должностей категории «специалисты» 1:2), с финансированием этих затрат из средств федерального бюджета.

Начисления на выплату ЕСН в этом случае могут составить около 225 тыс. рублей из федерального бюджета и около 156 тыс. рублей из бюджета одного субъекта Российской Федерации.

Затраты на содержание аппарата Коллегии по социальному партнерству с местными религиозными организациями в одном субъекте Российской Федерации ориентировочно могут составить (в расчете на год, без учета начислений на выплату ЕСН) около 3,2 млн рублей (исходя из штатной численности до 12 человек при соотношении должностей категории «руководители» и должностей категории «специалисты» 1:2), с финансированием этих затрат из средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Средства, необходимые для финансирования экспертной деятельности и научно-исследовательских разработок, организуемых указанными Коллегиями, могут составить ориентировочно до 5 млн рублей в год для Коллегии по социальному партнерству с централизованными религиозными организациями и до 2 млн рублей в год для Коллегии по социальному партнерству с местными религиозными организациями.

Итого, дополнительные расходы ориентировочно могут составить: из средств федерального бюджета — около 15,9 млн рублей в год, из средств бюджета одного субъекта Российской Федерации — около 5,3 млн рублей в год.

Иных дополнительных расходов федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации не требуется.